**巨鹿县国民经济和社会发展**

**第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲 要**

巨鹿县发展和改革局

河北省社会科学院

2021年2月

目 录

[前 言 - 1 -](#_Toc24942)

[第一篇 把握新的历史方位，开启现代化建设新征程 - 2 -](#_Toc8540)

[第一章 发展基础 - 2 -](#_Toc14451)

[第二章 面临形势 - 8 -](#_Toc24314)

[第三章 远景目标 - 11 -](#_Toc5808)

[第四章 总体要求 - 11 -](#_Toc24987)

[一、指导思想 - 11 -](#_Toc3817)

[二、基本原则 - 12 -](#_Toc28739)

[三、发展定位 - 13 -](#_Toc5651)

[四、发展目标 - 16 -](#_Toc30200)

[第二篇 建设创新型巨鹿，加快催生新发展动能 - 20 -](#_Toc5503)

[第五章 培育创新驱动发展优势 - 20 -](#_Toc8117)

[一、增强产业科技创新能力 - 20 -](#_Toc4960)

[二、打造协同创新高地 - 21 -](#_Toc23399)

[三、强化研发平台支撑 - 21 -](#_Toc19566)

[四、加速科技成果转化 - 22 -](#_Toc18295)

[第六章 增多做强创新主体 - 23 -](#_Toc12212)

[一、培育壮大创新型企业 - 23 -](#_Toc24547)

[二、大力发展新型研发机构 - 24 -](#_Toc30161)

[三、强化产学研一体化发展 - 24 -](#_Toc23810)

[第七章 深入实施人才强县战略 - 25 -](#_Toc5937)

[一、深化产才融合 - 25 -](#_Toc6486)

[二、加快人才聚集 - 25 -](#_Toc16640)

[三、 创新用才机制 - 26 -](#_Toc16167)

[第八章 优化科技创新生态体系 - 27 -](#_Toc9971)

[一、深化科技体制机制改革 - 27 -](#_Toc17337)

[二、加强创新政策协调联动 - 27 -](#_Toc16409)

[第三篇 构建现代产业体系，打造高质量发展引擎 - 30 -](#_Toc9555)

[第九章 推动“2323”县域特色产业提升发展 - 30 -](#_Toc12101)

[一、巩固提升两大主导产业 - 30 -](#_Toc19068)

[二、突破提升三大特色产业 - 32 -](#_Toc23519)

[三、优化提升两大特色农业产业 - 33 -](#_Toc5138)

[四、扩容提升三大现代服务业 - 34 -](#_Toc9749)

[第十章 建设高能级产业发展平台 - 38 -](#_Toc296)

[一、优化空间布局 - 38 -](#_Toc14792)

[二、夯实产业支撑 - 39 -](#_Toc31442)

[三、完善配套服务 - 40 -](#_Toc23974)

[第十一章 推动数字经济与实体经济融合发展 - 41 -](#_Toc20291)

[一、开展农业数字化应用 - 41 -](#_Toc18513)

[二、加快推进产业数字化步伐 - 42 -](#_Toc24298)

[三、推进服务业数字化转型升级 - 42 -](#_Toc4997)

[第十二章 推进质量强县建设 - 42 -](#_Toc21364)

[一、加强标准化建设 - 43 -](#_Toc26005)

[二、加强质量基础建设 - 43 -](#_Toc14298)

[三、加强巨鹿品牌建设 - 43 -](#_Toc27582)

[第四篇 推动区域协调发展，优化高质量发展格局 - 45 -](#_Toc16871)

[第十三章 推进空间治理现代化 - 45 -](#_Toc21534)

[一、完善国土空间规划体系 - 45 -](#_Toc24788)

[二、强化国土空间治理 - 46 -](#_Toc11343)

[三、优化城乡空间发展格局 - 46 -](#_Toc499)

[第十四章 高质量推进新型城镇化 - 47 -](#_Toc29179)

[一、完善城镇结构体系 - 47 -](#_Toc17276)

[二、建设生态宜居美丽古郡 - 48 -](#_Toc19677)

[三、提升小城镇承载能力 - 49 -](#_Toc20218)

[第十五章 健全城乡融合发展体制机制 - 49 -](#_Toc26130)

[一、推进农业转移人口市民化 - 50 -](#_Toc8173)

[二、推动城乡要素配置合理化 - 50 -](#_Toc11942)

[三、推进基本公共服务均等化 - 50 -](#_Toc24721)

[四、推动基础设施规划建设管护一体化 - 51 -](#_Toc14264)

[第五篇 实施乡村振兴战略，筑牢高质量发展根基 - 52 -](#_Toc5628)

[第十六章 推动乡村产业兴旺 - 52 -](#_Toc4279)

[一、确保粮食生产稳定 - 52 -](#_Toc24033)

[二、优化农业布局 - 53 -](#_Toc1151)

[三、加快农业产业结构调整 - 53 -](#_Toc21440)

[四、大力发展“四个农业” - 54 -](#_Toc5215)

[五、推动农村产业融合发展 - 56 -](#_Toc8269)

[第十七章 推进农村全面进步 - 58 -](#_Toc18511)

[一、持续改善农村人居环境 - 58 -](#_Toc3410)

[二、推进农村基础设施建设 - 58 -](#_Toc26083)

[三、建设生态宜居美丽乡村 - 59 -](#_Toc2390)

[四、积极稳妥推进农村改革 - 59 -](#_Toc27577)

[五、推动乡村人才振兴 - 60 -](#_Toc8657)

[第十八章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 - 61 -](#_Toc23923)

[一、巩固拓展脱贫攻坚成果 - 61 -](#_Toc28603)

[二、构建防贫防返贫长效机制 - 61 -](#_Toc3207)

[第六篇 实施扩大内需战略，重塑高质量发展优势 - 64 -](#_Toc4521)

[第十九章 以挖掘消费潜力引领供给升级 - 64 -](#_Toc11357)

[一、推动消费提质扩容 - 64 -](#_Toc26596)

[二、营造良好消费环境 - 65 -](#_Toc13464)

[第二十章 以扩大有效投资增强基础支撑 - 65 -](#_Toc10773)

[一、加快新型基础设施建设 - 66 -](#_Toc27265)

[二、加强新型城镇化基础设施建设 - 66 -](#_Toc27520)

[三、构建现代综合交通体系 - 67 -](#_Toc29419)

[四、建立能源安全保障体系 - 69 -](#_Toc2531)

[五、加强水利基础设施建设 - 71 -](#_Toc6149)

[六、提升产业投资质量 - 72 -](#_Toc9326)

[七、激发民间投资活力 - 73 -](#_Toc2809)

[第七篇 全面深化改革开放，激发高质量发展活力 - 74 -](#_Toc25464)

[第二十一章 推进市场化改革 - 74 -](#_Toc26442)

[一、建设高标准市场体系 - 74 -](#_Toc24281)

[二、推进要素市场化配置 - 74 -](#_Toc11848)

[第二十二章 打造一流营商环境 - 75 -](#_Toc8211)

[一、打造便捷高效的政务环境 - 76 -](#_Toc25374)

[二、优化公平竞争的市场环境 - 77 -](#_Toc26280)

[三、健全公正有序的法治环境 - 78 -](#_Toc29757)

[第二十三章 扩大高水平对外开放 - 79 -](#_Toc18518)

[一、深入融入协同发展 - 79 -](#_Toc17715)

[二、创新开展精准招商 - 80 -](#_Toc21525)

[三、全面扩大外贸出口 - 81 -](#_Toc1074)

[第八篇 打造生态巨鹿升级版，厚植高质量发展本底 - 82 -](#_Toc22018)

[第二十四章 推进生态系统修复保护 - 82 -](#_Toc4303)

[一、构建全域生态发展新格局 - 82 -](#_Toc2971)

[二、建设“千湖之县、冀南水乡” - 82 -](#_Toc9672)

[三、深化地下水超采综合治理 - 83 -](#_Toc21250)

[四、推进国土绿化高质量发展 - 83 -](#_Toc17862)

[第二十五章 加强环境污染综合防治 - 84 -](#_Toc29974)

[一、打造空气常新美丽古郡 - 85 -](#_Toc11134)

[二、打造绿水长流美丽古郡 - 85 -](#_Toc27051)

[三、打造净土常存美丽古郡 - 86 -](#_Toc16294)

[四、打造固废严控美丽古郡 - 87 -](#_Toc11814)

[第二十六章 推进生产生活方式绿色转型 - 89 -](#_Toc27523)

[一、加强资源节约利用 - 89 -](#_Toc19010)

[二、推行绿色生产 - 89 -](#_Toc5425)

[三、倡导绿色生活 - 90 -](#_Toc15316)

[第二十七章 加快构建生态文明体系 - 90 -](#_Toc15049)

[一、健全生态文明制度体系 - 91 -](#_Toc2494)

[二、提升生态环境治理能力 - 91 -](#_Toc3088)

[三、推动环境保护全民参与 - 91 -](#_Toc32632)

[第九篇 繁荣社会主义文化，加快推进文化强县建设 - 93 -](#_Toc7771)

[第二十八章 践行社会主义核心价值观 - 93 -](#_Toc24016)

[一、加强意识形态工作 - 93 -](#_Toc29893)

[二、发挥社会主义核心价值观引领作用 - 94 -](#_Toc29402)

[三、提升公民文明素养 - 94 -](#_Toc9968)

[第二十九章 推动文化事业和文化产业繁荣兴盛 - 95 -](#_Toc23073)

[一、提高公共文化服务水平 - 95 -](#_Toc738)

[二、加强文化遗产的保护与利用 - 95 -](#_Toc28567)

[三、健全现代文化产业体系 - 96 -](#_Toc10944)

[第十篇 持续增进民生福祉，共享高质量发展成果 - 98 -](#_Toc4827)

[第三十章 促进全民增收 - 98 -](#_Toc30072)

[一、多渠道增加居民收入 - 98 -](#_Toc1478)

[二、完善收入分配机制 - 98 -](#_Toc20886)

[第三十一章 实施就业优先战略 - 99 -](#_Toc18538)

[一、发展就业新形态 - 99 -](#_Toc9171)

[二、稳定重点就业群体 - 100 -](#_Toc9692)

[三、完善就业服务体系 - 100 -](#_Toc10023)

[第三十二章 着力提升教育质量 - 101 -](#_Toc132)

[一、推进学前教育普及普惠发展 - 101 -](#_Toc16996)

[二、加快义务教育优质均衡发展 - 101 -](#_Toc8653)

[三、加快普通高中内涵特色发展 - 102 -](#_Toc10146)

[四、深化职业教育产教融合 - 102 -](#_Toc12390)

[五、加强新时代教师队伍建设 - 103 -](#_Toc29695)

[第三十三章 推进健康巨鹿建设 - 104 -](#_Toc18804)

[一、完善公共卫生体系 - 104 -](#_Toc31368)

[二、提高医疗服务水平 - 104 -](#_Toc23649)

[三、支持中医药事业传承发展 - 105 -](#_Toc31559)

[四、全面推进大健康共同体建设 - 106 -](#_Toc9781)

[五、大力发展体育事业 - 106 -](#_Toc20414)

[第三十四章 积极应对人口老龄化 - 108 -](#_Toc20630)

[一、增强生育政策包容性 - 108 -](#_Toc8294)

[二、构建多元化养老服务体系 - 108 -](#_Toc6625)

[第三十五章 增强基本民生保障能力 - 110 -](#_Toc4833)

[一、完善社会保险体系 - 110 -](#_Toc22270)

[二、完善社会救助体系 - 112 -](#_Toc7937)

[三、健全社会福利制度 - 112 -](#_Toc25817)

[四、完善住房保障体系 - 112 -](#_Toc26841)

[第三十六章 统筹其他各项事业发展 - 113 -](#_Toc3757)

[一、加强妇女儿童保护 - 113 -](#_Toc12394)

[二、促进青年事业发展 - 114 -](#_Toc22391)

[三、发展残疾人事业 - 114 -](#_Toc11185)

[第十一篇 建设安全善治巨鹿，筑牢高质量发展保障 - 115 -](#_Toc18519)

[第三十七章 筑牢安全发展底线 - 115 -](#_Toc1560)

[一、加强国家安全体系和能力建设 - 115 -](#_Toc12969)

[二、保障食品药品安全 - 115 -](#_Toc22693)

[三、保障能源安全 - 116 -](#_Toc3091)

[四、保障金融安全 - 116 -](#_Toc18517)

[五、保障网络安全 - 116 -](#_Toc31711)

[六、推进防灾减灾抗灾救灾能力建设 - 117 -](#_Toc9341)

[第三十八章 全面推进法治巨鹿建设 - 118 -](#_Toc11359)

[一、保证公正司法 - 118 -](#_Toc27959)

[二、加快法治政府建设 - 118 -](#_Toc18472)

[三、推进法治社会建设 - 119 -](#_Toc10778)

[第三十九章 加快社会治理现代化 - 119 -](#_Toc2660)

[一、完善社会矛盾调处体系 - 120 -](#_Toc31697)

[二、完善社会治安防控体系 - 120 -](#_Toc17047)

[三、完善公共安全管理体系 - 121 -](#_Toc26447)

[四、完善基层社会治理体系 - 121 -](#_Toc28540)

[第十二篇 健全规划实施机制，奋力谱写高质量发展新篇章 - 124 -](#_Toc4010)

[第四十章 坚持党的全面领导 - 124 -](#_Toc29164)

[一、坚决维护党中央权威和集中统一领导 - 124 -](#_Toc31730)

[二、强化党的创新理论武装 - 124 -](#_Toc8178)

[三、坚持和加强党的全面领导 - 125 -](#_Toc12399)

[四、激发各级干部干事创业激情 - 125 -](#_Toc368)

[第四十一章 扎实推进社会主义政治建设 - 125 -](#_Toc24370)

[一、坚持人民代表大会制度 - 126 -](#_Toc2825)

[二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 - 126 -](#_Toc20964)

[三、广泛凝聚社会各界力量 - 126 -](#_Toc4385)

[第四十二章 加强规划实施和管理 - 127 -](#_Toc32554)

[一、建立统一规划体系 - 127 -](#_Toc15423)

[二、加强各类政策保障 - 127 -](#_Toc4128)

[三、完善规划实施机制 - 128 -](#_Toc20751)

**前 言**

“十四五”时期，是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“十四五”规划是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的第一个五年规划，是经济进入高质量发展阶段的第一个五年规划，是开启社会主义现代化新征程的第一个五年规划。科学编制并组织实施好巨鹿县“十四五”规划，有利于进一步贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，有利于凝聚共识和动员全县人民力量，对开启巨鹿县社会主义现代化建设新征程，建设新时代“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”具有重大意义。

本规划纲要依据《中共巨鹿县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，主要阐明“十四五”期间巨鹿经济社会发展的总体要求、奋斗目标、战略布局和政策取向，为巨鹿开启社会主义现代化建设新征程，实现经济行稳致远，社会安定和谐，指明方向、提供遵循。本纲要进一步明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全县各级政府和部门依法履行工作职责，编制和实施各类规划、计划以及制定相关政策的重要依据，是今后五年指导全县人民共同奋斗的行动纲领。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

**第一篇 把握新的历史方位，开启现代化建设新征程**

**第一章 发展基础**

“十三五”时期，巨鹿县深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，在县委正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，围绕建设“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，经济社会各项事业取得了长足发展，为“十四五”时期实现高质量赶超打下坚实基础。

**全面小康如期实现。**2020年全县生产总值达到103.1亿元，年均增长7%左右，城镇居民人均可支配收入达到30099元、农民人均纯收入达到10349元，均达到2010年的两倍以上，如期完成“两个翻番”目标。“十三五”规划纲要提出的各项目标任务均如期完成，一般公共预算收入完成5.6亿元，年均增长12.2%，社会消费品零售额完成60.2亿元，均达到2010年的四倍左右，全县主要经济指标增长速度高于全市平均水平。

**脱贫攻坚取得重大胜利。**全县上下把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程，始终坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，紧紧围绕中央和省市关于精准扶贫精准脱贫工作系列决策部署，认真落实“六个精准”“五个一批”要求，聚焦“两不愁三保障”，围绕**“四个不摘”，以提高脱贫攻坚实效为导向，以产业扶贫为重点，以民生保障为支撑，探索实施了产业就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、危房改造、科技扶贫、金融扶贫、消费扶贫、精准防贫等系列举措，“3+6+N”产业扶贫体系、就业扶贫车间、“医养结合+长期护理险”健康扶贫、“1+3+1”精准防贫机制等经验做法获国家、省市肯定并推广，86个贫困村、8.5万贫困群众全部脱贫，顺利退出国家贫困县序列，在省脱贫攻坚成效考核中获“好”等次，绝对贫困问题得到历史性解决。**

**转型升级不断突破。创新能力加速提升。引进包括2位诺奖得主、3名院士在内的高端专家顾问155人，与55家高校院所建立产学研合作，建成国家级创新平台3家、省级12家，兑现县级科技创新券及技改支持资金3300万元，全县高新技术企业达到29家、科技型中小企业突破500家，县域科技创新能力跃升为B类，荣获省级专项奖励，被认定为2019度河北省创新型县建设试点。传统产业提档升级。创新推行重点企业“五库一清单”服务机制，新增规上企业19家、军民融合企业7家，汇工机械等4家企业被评为“河北省专精特新中小企业”，中钢邢机机件加工产业纳入全省重点支持县域特色产业集群。新兴产业不断壮大。高端装备制造、新能源、新医药等战略性新兴产业加快成长，累计完成项目投资295亿元，130余个产业项目投产达产，构建了“三基、四新、五特、一中心”多元发展、多极支撑的产业发展战略新体系，各类市场主体超过3万户、是“十二五”末的3.7倍多。旅游经济实现新突破。成功举办巨鹿五彩杏花节、中国巨鹿红杏商务节暨中国金银花旅游文化节、巨鹿旅发大会、巨鹿县冰雪运动会、“2019印象巨鹿杯”中华垂钓大赛巨鹿选拔赛等“三节一会一赛”，老漳河农业休闲园区、洪溢河景观区挂牌国家3A级景区，全域旅游向“富”而行。电商经济加快发展。电子商务进农村综合示范项目通过国家验收，入选全省首批“兴农扶贫村播计划”试点县。**

**县城面貌焕然一新。美丽古郡加快建设。坚持推动县城扩容提质，城市功能更加完善，城区主街道雨污分流实现全覆盖，新打通风清路、迎宾街、北荣路等12条断头路，完成汽车站站前广场升级改造，城区集中供热能力达到350万平方米。城市治理不断加强。建成智慧巨鹿大数据中心，智慧交通、城管、安监等8个应用系统投入使用、5个系统实现“多网合一”，城区道路机扫湿扫率达80%以上、保洁时间延长到18小时，主城区不合格牌匾广告、废品收购站全面“清零”，省级文明城市创建成绩上升20个名次。城市品质持续提升。县城“六个五”建设不断完善，新建改建城市公园游园18个，洪溢河中央城市公园成为休闲旅游新地标，南环水系即将贯通蓄水，“七场馆两中心”加快建设，顺利通过省级园林县**、卫生城**复核，获评省级“洁净城市”。**

**乡村振兴迈出新步伐****。农业发展质量显著提升。以“三个转变”为引领，以“五化改革”为路径，着力推动科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业和现代都市型农业发展，现代农业发展步伐加快，形成了“3+6”特色农业发展格局，**经济作物面积占到全县耕地总面积的40%以上，是全国特色农业优势区、河北省特色农业先进县，堤村乡被列入国家农业产业强镇建设名单。其中，金银花被评为“中国农业品牌目录2019百强农产品区域公共品牌”**，品牌价值达34.5亿元；**富硒功能农业初步兴起，荣获“2020第五届中国农业博鳌论坛•富硒功能农业示范县”称号。**农村人居环境持续优化。强力推进农村人居环境整治“十大行动”，**累计建成省级美丽乡村86个，**统筹实施19个城乡一体化工程，**在全省较早实现农村自来水城市化、村村街道硬化、农村道路联网、村村通公路、村村通公交、天然气供气等多个一体化，获评全国社会主义新农村建设示范县和全省“四好农村路”示范县，被确定为全省城乡融合发展试点县、全市唯一。

**生态环境持续优化。狠抓大气污染防治，着力开展扬尘管控、锅炉治理、餐饮饭店油烟治理、汽修门店治理、涉气企业提升改造、秸秆禁烧等一系列攻坚战，深入实施“双代”清洁取暖和锅炉改造工程，累计完成 “双代”清洁取暖改造8万多户，PM2.5平均浓度从102微克降至56微克、实现 “五连降”，空气优良天数比2015年增加127天、达到248天。全面实施水环境治理系列**专项行动，全县域推进水生态优化，**建成了全市首个县域生态水环境智能管控系统，圆满完成农村生活污水治理任务，河流断面水质稳定保持VI类水质标准，**“千湖之县”地下水压采经验获许勤省长、时清霜副省长肯定批示**。深入开展土壤污染治理，县域农用地污染状况详查全部完成，农业面源污染、固体废物污染等实现有效管控。持续推进国土绿化，累计新增造林7万多亩，森林覆盖率达到32.6%，获评全国绿化模范县。**

**改革创新释放活力。****持续深化“放管服”改革，“双创双服”改革做法入选全省首批典型创新案例，入选全市首批投资承诺制试点、市级“双创”示范基地。深化统计垂直管理改革，被确定为全国县以下统计机构垂直改革试点县、全省智慧统计建设唯一试点县。创新推行“五化”改革模式，获批国家农村改革试验区。稳妥推进农村产权制度改革，3个村被确定为全省农村集体土地制度改革成果应用试点。加快金融改革创新，县联社成功改制农商行，中国银行巨鹿支行正式营业，新引进金融机构2家，达之康中药材在石家庄股权交易所成功挂牌，河北省小额票据贴现管理中心巨鹿分中心正式营业。“医养结合”医改新样本入选全国“改革开放40年地方改革创新40案例”，被评为河北省深化医药卫生体制改革工作先进县。做为全省唯一的长期护理保险试点，在全国率先开展全县域长护机制，试点经验获人社部、国家医保局、中国人民保险集团充分肯定。县域高分遥感应用走在全省前列，获批“高分卫星遥感综合应用示范县”。**

**人民生活大幅改善。“以人民为中心”的发展理念持续深化，深入实施一批民生工程，群众幸福感、满意度不断提升。教育事业健康发展，新建、改扩建学校70多所、幼儿园26所，创建市级标准化学校20所，国家和省市示范学校10余所，获评河北省教育工作成绩突出县，德育创新经验被中央文明办在全国推广。就业形势基本稳定，累计新增就业21296人，新型职业农民培育获评全国示范，城镇登记失业率保持3.22%以内。公立医院综合改革获国务院表彰，入选中国改革十大案例，被确定为全国公立医院改革示范县和省县级公立医院综合改革示范县，全县现拥有医疗卫生机构共计511家；医药卫生体制改革走在全省前列，乡镇卫生院“国医馆”、标准化村卫生室实现全覆盖，确定为全国推进紧密型县域医共体建设试点县、河北省第一批省级医联体建设试点县。健康养老提质发展，“医养一体、两院融合”养老模式在全省推广，入选国家发改委、民政部、老龄委养老服务业发展典型案例，健康养老床位增至3960张，星级养老机构达到16家、全市第二，被评为全省首批医养结合优质服务县。社保覆盖面持续扩大，超额完成城镇职工基本养老保险和城乡居民社会养老保险覆盖人数分别达到2.05万和20.8万目标任务。社会救助政策体系不断完善，住房保障体系进一步完善。**平安巨鹿**建设扎实推进。社会大局保持和谐稳定，非访治理工作成效居全市前列，群众安全感进一步提升。**

**在“十三五”规划收官之年，面对新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件，县委、县政府严格落实党中央、国务院以及省市重大决策部署，沉着应对、科学防控，抓“六稳”、促“六保”，打好防疫情、保发展组合拳，实现了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。**

**总的来看，五年来的成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于党中央坚强领导、把舵定向，得益于县委、县政府深入贯彻省市重大决策部署，带领全县人民坚定不移奋勇前进，得益于全县上下砥砺奋进，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，为“十四五”规划开好局、起好步奠定了坚实基础。**

**第二章 面临形势**

**“十四五”时期，巨鹿县发展的外部环境和内部条件发生深刻变化，必须准确把握现代化建设新的历史方位。**

**从国际看，世界处于百年未有之大变局，全球经贸政治形势更加错综复杂，经济全球化潮流大势不可逆转，统筹利用国内国际两个市场、两种资源的空间将进一步拓展。但也存在着地缘政治趋紧、“逆全球化”思潮和贸易保护主义倾向抬头等挑战，国际经贸规则重建，特别是全球蔓延的新冠肺炎疫情，对各国产业链、供应链带来前所未有的冲击，将对国际政治、经济格局的沿边产生深刻影响，巨鹿新一轮扩大开放、开拓市场面临的不确定、不稳定因素增多。**

**从国内看，我国开启第二个百年新征程，将迈向现代化建设新目标、转入高质量发展新阶段，科技创新有望实现新突破，产业向中高端迈进，消费结构全面升级，中国特色社会主义制度不断完善、国家治理体系和治理能力现代化建设加快推进，区域协调发展、互动合作将迈向新高度。但目前我国经济面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，经济运行面临较大压力，同时随着要素成本上升和环境成本内生化，人口数量和结构红利“双减弱”，制约高质量发展的深层次问题仍然突出。此外，中央明确提出要“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，国家大的政策导向上会更加注重发展“内循环”，对于外贸依存度较低的巨鹿来说也是相对利好。**

**从省、市看，未来五年省、市将迎来重塑竞争优势、加快换道超车、实现后发先至的关键时期，改革开放进入全面深化期，区域竞争进入优势重塑期，产业迭代升级进入攻坚突破期，生态环境进入深度治理期，绿色生态成为战略资源和核心竞争力。同时，也面临不进则退、慢进也退的巨大压力，新旧动能转换不快，低端低效供给过剩与中高端高效供给不足并存，资源环境承载能力接近或达到上限，区域城乡发展不平衡问题突出，发展环境尚待优化，个别领域风险依然较高，社会治理体系和治理能力建设亟待加强等严峻挑战。**

**从巨鹿看，充分利用我县区位、农业、人文、生态等诸多有利因素，紧紧抓住面临的重大机遇，将大有可为。京津冀协同发展进入历史最好时期，雄安新区进入大规模开发建设阶段，为巨鹿在更大范围、更高水平上扩大对内对外开放、聚集生产要素搭建了广阔的平台。我国把创新摆上现代化建设全局的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加大核心技术攻关力度，提升自主创新能力，为我县围绕产业链布局创新链，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升经济质效和核心竞争力创造了有利条件。我国把内需作为战略基点，加快构建以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的新发展格局，为我县立足强大国内市场，特别是京津冀巨大的内需潜力，提高供给体系质量提供了机会。随着宁常高速和正在规划的邢衡城际等项目的建设，巨鹿县邢台东部重要交通枢纽的优势将更加凸显，战略地位、交通区位、发展基础都发生了深刻转变。打造京津冀世界级城市群，加快培育现代化都市圈，有利于提升我县新型城镇化和城乡融合发展水平、培育新的区域增长极。作为名副其实的“最绿最美平原县”，巨鹿具有农业资源、人文资源、生态资源等优势，为乡村振兴和生态文明建设打下了坚实基础。****全省范围内以中药工业为主体，实施以中药农林业和中药商业为两翼的“一体两翼一延伸”发展战略，将极大地促进和带动巨鹿金银花等中药材产业快速发展。同时也应看到，巨鹿经济社会发展仍面临不少问题和短板。经济总量小、综合实力弱，缺乏立县大好高优项目，三次产业结构不够优化、发展不平衡、不充分问题依然突出；产业结构不优、层级不高，战略新兴产业成长不快，新旧动能转换仍需加速；民生保障、城乡基础设施和公共服务与群众美好生活新期盼仍有一定差距，城乡融合发展、统筹发展水平还有待持续提升；污染防治、安全生产、金融风险化解等底线工作压力依然较重；政府治理能力和政府部门服务意识、服务能力仍亟需提高。**

**第三章 远景目标**

**展望2035年，我县将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿。全县经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，高质量赶超发展目标基本实现，成功跨入全市先进县行列。建成现代化经济体系，主要产业迈进价值链中高端，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。治理体系和治理能力现代化基本实现，党领导经济社会发展的体制机制更加完着，法治政府、法治社会建设基本建成。社会事业全面进步，建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康巨鹿，公民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境建设取得重大成效，基本建成天蓝地绿水秀的美丽古郡，广泛形成绿色生产生活方式，人与自然和谐共生的现代化建设格局基本形成。全面深化改革和发展深度融合、高效联动，形成高水平开放型经济新体制，参与国际国内经济合作和竞争新优势明显增强。基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距不断缩小，城乡居民可支配收入显著提高，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效，为全面建设社会主义现代化国家贡献巨鹿力量。**

**第四章 总体要求**

**一、指导思想**

**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放为根本动力，以构建现代化经济体系为战略目标，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“一六六十”经济社会总体发展思路，全面提神、提标、提质、提速、提效，着力打造“2323”现代产业体系，着力统筹城乡融合发展，着力推动生态环境持续好转，着力增强民生福祉，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，确保经济行稳致远，社会安定和谐，奋力开创新时代“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”建设新局面。**

**二、基本原则**

**——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保政令畅通、执行有力、令行禁止，把党的领导落实到经济社会发展各领域各方面各环节。**

**——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断实现人民对美好生活的向往。**

**——坚持新发展理念。[以新发展理念引领高质量发展](http://www.baidu.com/link?url=CBU-IL0LfooXTF0D9ScHdsD1CtFBrCBXOhj432BEJv2Tl4Vcza9X6ERBFmZ701rM0xai2B7Tz4ww64m6xmLg9dyY7EbEJSPfk02HCUzaDJO" \t "https://www.baidu.com/_blank)，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，紧扣社会主要矛盾新变化，把注意力集中到解决各种不平衡不充分问题上来，坚决不走以生产总值增长率论英雄的老路，坚决摒弃以破坏环境为代价搞所谓发展的做法，推动发展理念、发展模式、发展路径实现根本性转变。**

**——坚持深化改革开放。牢固树立抓改革就是抓发展、促开放就是争主动的理念，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造竞争新优势，坚持市场化改革方向，大力推动集成式、原创式改革，创优营商环境，激发市场活力；坚持高水平开放，汇聚国内外优质资源，打造新时代开放发展新高地。**

**——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全县一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。**

**三、发展定位**

**站位全市、全省、全国大局审视巨鹿，立足新时代、新起点、新形势、新要求，**发挥比较优势，抢抓历史机遇，提振精神士气，把巨鹿打造成为邢台东部、冀中南区域乃至在全省、全国有影响力的6个中心，全面提升城市核心竞争力。

**邢台东部商埠中心。立足京津冀协同发展、中原经济区、环渤海地区三大国家级战略交汇和巨鹿处于六县（市区）聚核区位优势，依托邯黄铁路、邢衡高速和新规划建设宁常高速和谋划邢衡城际铁路等便利条件，发挥传统商业比较发达、阿里巴巴脱贫特派员助力电商经济迅猛发展工作实际，加强与京津在交通、产业、商贸等领域的深度对接，加快推进各类市场、商业综合体、物流中心建设，大力发展区域总部经济、数字经济、楼宇经济等新业态、新模式，把巨鹿打造成为邢台东部商埠中心。**

**邢台东部中高端装备制造业中心。以中钢邢机、汇工机械为龙头，立足先进装备制造主导产业，建立装备制造孵化园和专业市场，引进一批中高端先进装备制造企业，打造百亿产业集群，加快构建结构优化、布局合理、特色鲜明的产业体系，建成邢台东部中高端装备制造业中心。**

**冀中南区域创新中心。大力实施创新驱动发展战略，立足特色主导产业发展，强化与5个中字头科研院所、2个诺奖得主的合作，发挥“海智计划”专家工作站和长江学者等高端人才的作用，加大重点实验室、博士工作站、孵化基地建设力度，加强科技攻关、技术研发，激活创新主体、优化创新资源、改善创新环境、搭建创业平台，形成万众创新生动局面，建成冀中南区域创新中心。**

**冀中南区域医疗中心。以实施“健康中国”战略为契机，放大全国公立医院改革示范县、全省医药卫生体制改革先进县示范效应，加强与京津冀、陕、豫等地高端医疗机构和大专院校科研院所紧密合作，加快对全县域医疗服务资源进行顶层设计、系统谋划、一体管理、系统实施，强力推动县域医共体、医联体扩面提档，提升全县域医疗服务保障水平，实现优质医疗资源共建共享，充分发挥和壮大邢台第九医院（巨鹿区）医疗实力，全力把巨鹿打造成冀中南区域医疗中心。**

**京津冀康养中心。从满足群众“健康养老”需求出发，加快发展以“医养结合+长期护理险”为主的新型医疗养老产业，形成县级医疗养老走高端、乡级医疗养老抓全面、村级医疗养老兜网底、社会养老做补充的多元化康养服务保障体系，构建康养+农业、康养+工业、康养+文化、康养+旅游、康养+垂钓、康养+体育等新业态格局，以泰然先行科技示范园为康养载体，全面打造“金银花开、康养福地”品牌，把巨鹿建成京津冀康养中心。**

**全国特色农业产业中心。以“千斤粮、万元钱”为导向，立足“3+6”特色农业，加快农业种植结构调整，突出做大做强做优做特金银花特色产业，巩固在全国“龙头老大”的地位；持续扩大克瑞森葡萄种植规模，建成华北地区最大的克瑞森葡萄种植基地；全力加快富硒有机肥生产推广力度，确保特色种植上全部使用富硒有机肥，争创全国土壤改良示范县、富硒功能农产品示范县，打造全国富硒农产品第一县，建成全国特色农业产业中心。**

**四、发展目标**

**站在全面建成小康社会新的历史起点上，坚持问题导向、目标导向、结果导向，突出以人民为中心，突出新时代阶段特征，围绕新时代全面建设“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”奋斗目标，力争实现“三个三”：三个改善，营商环境、生态环境、人文环境明显改善；三个增强，城市吸引力、竞争力、创造力明显增强；三个提升，经济实力、创新能力、改革开放活力不断提升。具体发展目标为建设六个巨鹿。**

**——实力巨鹿再上新台阶。到2025年，力争全县生产总值达到150亿元，年均增长7%左右，主要经济指标增速高于全市平均水平。“2323”现代产业体系基本成型，战略性新兴产业形成局部强势，现代都市型农业打响品牌，现代服务业加快提档升级，“6+1”特色旅游区基本建成。城镇化水平和质量明显提高，城乡融合发展体制机制初步建立，常住人口城镇化率达到55%。对内对外开放合作水平进一步提升，引进一批龙头型、强链型的“领头雁”项目，利用外资实现新突破。**

**——创新巨鹿取得新突破。全力打造创新创业成本洼地和政策高地，创新型县基本建成，创新主体和创新平台快速增加，新培育高新技术企业40家以上、科技型中小企业200家以上，新培育省级以上创新平台10家。政府基础研发投入和创新引导资金大幅增加，研究与试验经费支出率达到2.5%以上。**

**——生态巨鹿实现新跨越。空气环境质量持续改善，水环境质量明显提升，土壤生态环境总体稳定，农村人居环境明显改善，生态文明制度体系初步建立。PM2.5平均浓度降幅达到市定目标，河流断面水质稳定达标，非化石能源占能源消费总量比重、生态空间占比进一步提高，森林覆盖率达到并保持在33%以上。打造“千湖之县、垂钓名城”，擦亮“最绿最美平原县”名片。**

**——幸福巨鹿得到新提升。实现更高质量、更充分就业，城镇居民人均可支配收入年均增长8%左右，农村居民人均纯收入年均增长10%左右，社会保障水平进一步提高，教育教学质量显著提升，各项社会事业协调发展，基本公共服务均等化水平明显提升。重点领域改革全面深化，营商环境达到省市先进水平，审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优，市场主体和人民获得感、幸福感进一步增强。**

**——文化巨鹿取得新进展。现代公共文化服务体系更加完善，覆盖城乡、功能健全、惠及全民的公共文化设施网络基本建成。巨鹿特色传统文化与旅游产业深度融合，巨鹿魏征文化、漳河文化、宋城文化等文化品牌叫响全省，尽快启用多馆合一工程项目，尽快启动建设一行文化科技产业园，形成新的文化旅游热点和经济增长点，“魅力古郡”文化品位凸显。**

**——善治巨鹿开创新局面。治理体系不断完善，治理能力进一步提高，初步形成体现巨鹿特色、时代特征的社会治理新模式，群众诉求表达、利益协调、权益保障通道畅通规范，社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平显著增强，平安巨鹿建设向纵深推进，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。**

表1 巨鹿县“十四五”期间经济社会发展主要指标

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标** | **2020年**  **基数** | **2025年**  **目标** | **年均增长**  **[累计]** | **指标**  **属性** |
| 经济  发展  （3个） | 1.生产总值（GDP）增长率（%） | 5.6 | - | 7左右 | 预期性 |
| 2.全员劳动生产率增长率（%） | - | - | 7左右 | 预期性 |
| 3.常住人口城镇化率（%） | 48 | 55 | [7] | 预期性 |
| 创新  驱动  （4个） | 4.研究与试验经费支出增长率（%） | - | - | 10 | 预期性 |
| 5.每万人口拥有高价值发明专利数（件） | 0.58 | 0.93 | [0.35] | 预期性 |
| 6.数字经济核心产业增加值占GDP比例（%） | - | - | - | 预期性 |
| 7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例（%） | 15.5 |  |  | 预期性 |
| 民生  福祉  （8个） | 8.城镇居民人均可支配收入增长率（%） | 6.2 | - | 8左右 | 预期性 |
| 9.农村居民人均纯收入增长率（%） | 9.4 | - | 10左右 | 预期性 |
| 10.城镇调查失业率（%） |  | 5.5左右 | - | 预期性 |
| 11.人均预期寿命（岁） | 78.09 | 78.56 | [0.47] | 预期性 |
| 12.每千人口执业（助理）医师数（人） |  |  |  | 预期性 |
| 13.居民基本养老保险参保率（%） |  | 95以上 |  | 预期性 |
| 14.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | 0.3 | 3.6 | [3.3] | 预期性 |
| 15.劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 11.28 | 11.5 | [0.22] | 预期性 |
| 绿色  转型  （7个） | 16.单位GDP能源消耗降幅（%） | - | - | 完成市下达任务 | 约束性 |
| 17.单位GDP二氧化碳排放降幅（%） | - | - | 完成市下达任务 | 约束性 |
| 18.空气质量优良天数比率（%） | 38.4 |  | 完成市下达任务 | 约束性 |
| 19.细颗粒物PM2.5浓度降幅（%） | - | - | 完成市下达任务 | 约束性 |
| 20.地下水压采量（万立方米） | - | - | [1511] | 约束性 |
| 21.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | - | - | 完成市下达任务 | 约束性 |
| 22.森林覆盖率（%） | 32.6 | 33以上 | [0.4] | 约束性 |
| 安全  保障  （2个） | 23.粮食综合生产能力（亿斤） | 4.32 | 4.5 | 0.8% | 预期性 |
| 24.能源综合生产能力（万吨标准煤） | 7.8 | 7.8以上 |  | 预期性 |

注：1.增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

2.[]中为累计数。

3.居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。

**第二篇 建设创新型巨鹿，加快催生新发展动能**

坚持把创新作为引领发展的第一动力，坚定不移实施创新驱动发展战略，强化人才、技术、主体支撑，深化体制机制改革创新，在竞争中提升创新能力，在发展中构建创新体系，建设冀中南区域创新中心，为高质量发展增添新动能。

**第五章 培育创新驱动发展优势**

**大力实施创新驱动发展战略，增强产业科技创新能力，推进协同创新，搭建创新创业孵化平台，加快科技成果转移转化，全面提升创新体系整体效能。**

**一、增强产业科技创新能力**

**成立县域产业经济研究中心，引进本科以上经济专业人才，为县域产业经济高质量发展提供支持。围绕产业链布局创新链，提升自主创新能力，重点聚焦主导产业、特色产业，突出技术应用实用创新，加强原始创新，积极引进产业科技成果，强化产业新技术、关键技术等协同攻关。聚焦先进装备制造业、橡塑制品、健康食品、新能源、智能家居、金银花产业等领域，攻克一批制约巨鹿产业发展的关键共性技术和抢占产业制高点的前沿引领技术，推动主导产业、特色产业迭代升级，聚焦智慧城市、资源环境、卫生健康、公共安全、食品安全和应急救援等社会治理领域的重大需求，部署实施重大科技专项，统筹研发布局，强化创新供给。大力实施县域科技创新跃升计划，增强县域科技创新能力。到2025年，全社会研发投入强度达到1.5%以上，确保稳定跃升至A类县，具有产业特色的区域创新体系基本形成，各项创新指标进入全省先进行列。**

**二、打造协同创新高地**

**深入落实京津冀协同发展战略，积极开展产业、项目、人才、技术和成果转化对接，加速引进技术、成果、项目、人才等高端创新资源，着力打造协同创新共同体。打造巨鹿县科技成果转移转化示范园区，重点引进京津冀高校、科研院所、企业等重大科技成果落地转化，建成承接京津产业转移的战略发展平台，推进形成“京津研发、巨鹿转化”创新模式。紧紧围绕巨鹿确定的“2323”现代产业体系，重点加强与科技部技基条件平台中心、青岛科大、北科大等与巨鹿产业关联度高、赋能要素强的机构加大合作力度，加快建设国际科技合作平台，发挥“海智计划专家工作站”作用，加强推动与“一带一路”国家和中欧国家开展科技交流、招商与合作服务。适时实施国际科技合作项目，强化成熟适用技术培训和成果转移转化，鼓励建设联合实验室、孵化器、技术转移中心、技术示范推广基地、科技园区等国际科技合作平台，提高协同创新效能。**

**三、强化研发平台支撑**

**优化科技创新平台布局，围绕主导产业构建创新平台和研发平台，扶持一批优势明显的市级工程技术研究中心升级为省级科技创新平台，积极支持有条件的省级平台晋级国家级创新平台，打造创新驱动新引擎。加快推动企业院士工作站、省级技术创新中心、省级众创空间、省级企业技术中心、高校工作站、博士后科研工作站（创新实践基地）等研发平台的建设。实施科技企业孵化器服务提升工程，完善“众创空间-孵化器-加速器-科技园区”孵化链条，鼓励孵化器围绕企业需求建设公共技术研发、重大关键装备、检验检测等公共服务平台，提升科技服务能力。到2025年，力争引进国家级摩托车检验检测中心、装备制造产业技术创新中心、院士工作站等省级以上创新服务平台总数超过6家，全县省级以上产业创新战略联盟、科技企业孵化器、众创空间、星创天地总数超过20家。**

**四、加速科技成果转化**

**拓宽科技成果供给渠道，积极与省技术转移机构科技创新平台载体、中介机构的对接，力促省科学院在我县新组建省科学院巨鹿分院，加强在科技攻关、成果转化、产业发展和人才培养等方面开展全方位合作，重点围绕“2323”产业定位，特别是金银花产业升级、区块链技术跟踪溯源、机电与智能设备制造、康养文旅发展等方面开展深度合作。强化科技成果转移转化服务支撑，依托技术转移服务机构，建设科技服务平台、培育和引进科技服务机构、培养科技服务人才，形成覆盖创新创业全链条的科技服务体系，打造省级科技服务业集聚区和县域科技创新高地。积极推进科技大市场建设，统筹科技创新资源，政府搭台、中介联姻、企业唱戏、市场配置，促进科技成果转化。不断健全和完善科技成果转化市场化机制，积极吸引国内外优质创新资源在巨鹿落户转化。组织科技成果对接行动，鼓励各乡镇、开发区、各单位广泛开展系列科技成果推送，依托邢台科技大市场和河北捷茂技术转移中心，每年开展2至3次科技成果推送活动。**

**第六章 增多做强创新主体**

**坚持数量与质量并重、培育与引进并举，推动创新要素向企业集聚，加强新型研发机构建设，强化产学研一体化发展，着力构建以企业为主体的创新体系。**

**一、培育壮大创新型企业**

**实施高新技术企业和科技型中小企业“双提升”计划，加大高新技术企业精准培育力度，加强对科技型中小企业创新的支持，通过分类指导、梯次培育、差异扶持、扩量提质，精准帮扶重点科技型中小企业。引导扶持京鼎穆拉德、汇工机械、两山能源环境、海雅激光、泰然农业等企业，加强与高等院校、科研院所深度合作，建立研发机构，大力推动关键核心技术攻关，打通产业链、技术链、价值链，不断提升企业的核心竞争力。创新科技型中小企业支持政策，完善后备培育库制度，做强培育服务机构，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，推动更多高新技术企业成长为科技领军企业，打造产业创新发展主力军。到2025年，高新技术企业达到50家以上，科技型中小企业达到630家以上。**

**二、大力发展新型研发机构**

**支持企业建立多种类型的研发机构，深化企业与科研院所的深度融合，推进企业与科研院所以市场化为导向、以产业需求为目标，以企业化运作、公益性与经营性相结合的模式，新建一批面向市场的新型研发机构。围绕主导产业和重点行业创新发展，大胆探索形式多样、机制灵活的新型研发机构发展模式，积极培育研发、孵化和服务业绩突出的新型研发机构。完善规模以上工业企业研发机构认定标准和流程，支持企业普遍建设研发机构。创新财政支持模式，企业通过自办、院（校）企共建等方式设立企业技术中心、博士后科研工作站、中试基地、检验检测中心等创新平台或研发机构的，政府通过经费配套、后补助或绩效奖励等方式给予支持。鼓励企业到京津注册成立科研机构，采用京津研发、巨鹿制造、技术为企业所有的发展模式，抢占产业技术的制高点。**

**三、强化产学研一体化发展**

**实施产学研精准对接工程，鼓励企业牵头与国内外高校和科研机构发展一批具有法人治理结构的产业技术创新战略联盟，开展多层次、多领域的技术合作，促进产业链和创新链深度融合。鼓励企业与研发机构合作，企业化机制运作，培育建立一批实体化、资本化、国际化的产业技术研究院、制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心等产学研合作机构。培育新型校企研发平台，推动行业领军企业加强与省内外高校深度合作，建设以企业为需求主体、投资主体、管理主体和市场主体的新型校企研发平台。到2025年，以企业为主体，市场为导向，产学研深度融合发展的技术创新体系基本健全。**

**第七章 深入实施人才强县战略**

**坚持人才第一资源理念，深化人才发展体制机制改革，创新人才政策，引培国内外创新人才，强化高质量发展人才保障。**

**一、深化产才融合**

**坚持以项目聚人才、以人才带项目，加强人才链与产业链、创新链深度融合。聚焦产业发展创新需求，研究制定紧缺人才标准、指导目录和优惠政策，绘制产业人才招引地图，构建产业人才数据库，面向国内外精准引进急需紧缺人才，推动产业需求与人才供给精准匹配。实施招商引智工程，建立产才同步招引机制，加强招商引资与招才引智联动，建立招商与引才并行常态化“双招双引”机制。积极承接京津人才和战略新兴项目落地，探索“政府+企业”联合引才模式和柔性引才机制，鼓励引进一批带技术、带成果、带项目、带资金的高层次创新创业团队，形成“项目、人才、基地”产才融合新机制。**

**二、加快人才聚集**

**实施聚才平台打造工程，实现集约引才、高效聚才。鼓励支持企业与国内一流的创新团队和机构建立长期稳固的合作关系，培养引进一批“高精尖缺”科技创新领军人才、产业创新紧缺人才、创新型企业家、创新创业服务人才。谋划建设一批“人才飞地”，吸引培植技术领域领军人才、特殊人才、紧缺人才创新创业。设立人才开发专项资金，用于引进高层次创新型人才、拔尖人才和高技能人才队伍建设等，吸引更多优秀学子回乡创业、回报乡梓。推进高技能人才基地和技能大师工作室建设，有针对性的培育更多创新型、应用型、技能型人才，以巨鹿职教中心为重点，优化专业设置培养产业急需人才，发挥职业教育优势，培育壮大“工匠”人才队伍。以中冀人力等专业性人力资源服务公司为依托，构建城乡融合、新型城镇化和乡村振兴等人才培育长效机制，加强科技企业管理者和科技人员培训，提高企业家的科技意识和管理水平，补齐职业技术教育和社会机构招纳人才短板，大力培养企业急需的各类实用技术人才。到2025年，培育培养职业技能人才1000人以上。**

1. **创新用才机制**

**畅通人才流动渠道，健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的人才流动政策体系和交流合作机制。建立人力资源共享平台和高端人才“双聘制”，探索科技人才弹性“编制池”制度，突破地域、户籍、身份、档案、社保、人事关系等限制，实现企业、院所校人才自由流动，吸引“候鸟型”人才到巨鹿创新创业，引进高端高技能人才，实行购房优惠，在开发区择地建设人才引进公寓楼，聚集必要的生产、生活要素。健全完善评价体系，确立以创新能力、质量、贡献为主要标准的鲜明导向，调动各方面积极性。全面推行职业技能登记认定制度，探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。加强人才服务，推行第三方机构代理、部门联合办理、线上+线下等一站式服务模式，打通服务人才最后一公里，确保人才引得来、留得下、用得好。**

**第八章 优化科技创新生态体系**

发挥市场激励创新的根本作用，激发创新活力，推动技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，加快构建产学研深度融合、大中小企业和各类创新主体融通发展的综合创新生态。

**一、深化科技体制机制改革**

加强创新治理的顶层设计，建立健全各层面科技创新宏观决策的部门协同联动机制，形成适应科技创新规律的行政管理机制。完善科技创新资源配置方式，改革科技项目管理体制，建立科学规范、公正透明、监管有力的科技计划管理新机制。推进科技计划体系改革，继续发挥“科技创新券”激励引领科技创新作用，探索“弹性薪酬”制度，完善以知识、技能、管理等创新要素参与利益分配的激励机制。深化技术要素市场化配置改革，完善科技成果转化的激励机制，加快科技成果使用、处置和收益权改革，建立与科技人员贡献相符合的分配制度。

**二、加强创新政策协调联动**

不断完善科技创新政策体系，加强科技政策与土地、财税、金融等政策的有机衔接。支持盘活存量、闲置土地用于创新创业。建立财政投入稳定增长机制，持续加大财政科技投入，优化财政科技经费投入结构，创新财政科技投入方式，通过“资金变基金”“间接补”“后补助”等方式，撬动天使、风投、创投、信贷、保险等社会资本加大投入力度，引进县外产业发展专项基金，优选部分成长性高的科技小巨人企业，共同组建产业创新子基金，形成以财政投入为引导、企业投入为主体、金融市场为支撑的多元化科技创新投入体系。落实支持创新的各项财税优惠政策，完善支持创新和中小企业的政府采购政策。健全技术要素与资本要素融合发展机制，支持金融机构、投资机构在巨鹿设立科技支行、科技担保、科技保险等科技金融专营机构。实施科技企业上市培育计划，推进创业载体“全域”覆盖，推动符合条件的科技型中小企业在资本市场挂牌融资。

|  |
| --- |
| 专栏1 科技创新重大工程 |
| **1.创新载体打造工程。**推动县经济开发区、邢台高新技术开发区（滏阳）争创国内一流园区。  **2.创新主体壮大工程。**实施高新技术企业和科技型中小企业双提升计划，推动科技型中小企业提质增量，到2025年，高新技术企业达到50家以上，科技型中小企业达到630家以上。  **3.创新平台建设工程。**引进重大创新平台，培育新型校企研发平台，加快推动企业院士工作站、省级技术创新中心、省级科技企业孵化器、省级众创空间、省级企业技术中心、高校工作站、博士后科研工作站（创新实践基地）等研发平台的建设，到2025年，新增装备制造产业技术创新中心、循环经济产业技术研究院、电动车产业技术创新中心、院士工作站等省级创新服务平台总数超过6家以上。  **4.科技企业孵化器建设工程，**鼓励孵化器围绕企业需求建设公共技术研发、重大关键装备、检验检测等公共服务平台，重点推进巨鹿县科创基地孵化园项目和王虎寨镇科技创新示范园项目建设，到2025年，全县省级以上产业创新战略联盟、科技企业孵化器、众创空间、星创天地总数超过20家。  **5.协同创新示范工程。**积极推进与京津、深圳等科技创新源头的对接，共建一批以京津冀协同创新为主体的科技成果中试孵化基地、产业园和产业技术创新战略联盟。完善科技成果推广与综合服务系统，在转化京津成果、搭建服务平台、创新体制机制、落实有关政策上取得明显成效。大力引进院士团队等国内一流的研发机构，不断提升合作层次，提高合作实效。  **6.县域创新能力提升工程。**深入实施县域科技创新跃升计划，在创新投入、创新主体、创新条件、创新产出、创新管理等方面，逐项对标先进，加大推进力度，积极推进省级农业科技园区提档升级，到2025年，全社会研发投入达到1.5%以上，确保稳定进入科技创新A类县。  **7.创新人才聚集工程。**积极引进高端人才，统筹实施各类人才计划，鼓励支持企业与院士团队等国内一流的创新团队和机构建立长期稳固的合作关系。  **8.创新生态优化工程。**深化科技体制改革，完善政策体系，构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通发展的综合创新生态。完善科技创新用才和激励机制。 |

**第三篇 构建现代产业体系，****打造高质量发展引擎**

**立足功能定位、产业基础和比较优势，瞄准需求端、发力供给侧，推进产业迭代升级、培育竞争新优势，打造冀中南地区先进制造业基地，构建体现高质量发展要求、具有巨鹿特色、链式化集群化特征明显的“2323”现代产业体系。**

**第九章 推动“2323”县域特色产业提升发展**

以质量效益提升为核心，以市场需求为导向，明确产业发展重点，实施产业集群行动和补链强链专项行动，着力推动产业高端化、链式化、集群化发展，塑造产业发展新优势。

**一、巩固提升两大主导产业**

**打造邢东中高端装备制造业中心。**突出装备制造业主导产业地位，壮大以中钢邢机、汇工机械等企业为龙头的高端装备产业发展集群，立足橡胶制品、机件加工等传统优势产业基础，着力促升级、抓龙头、提质量、树品牌、强服务，推动产业“高、精、专、深、特”发展，打造以工程机械配件、轧辊等为主的矿山机械制造基地和以高铁动车配件、铁路机车配件为主的轨道交通配件产业基地。深入开展“百企转型”行动，滚动实施重点技改项目，加快装备制造、机件加工产业工艺、装备、产品升级，提升产品质量和市场竞争力。实施园区突破战略，推动区域特色机件制品企业全面提升、抱团发展。筛选2-3家发展基础好、成长潜力大的规模以上企业，一企一策制定精准扶持政策，助推企业整合资源、技术转化、树强品牌，培育一批销售收入超亿元的大型龙头企业。加快研发、检验检测等公共服务平台建设，推动县工业设计中心提档升级，提升装备制造业高端高质高标准发展能力。到2025年，先进装备制造业规上企业主营业务收入达到20亿元以上。

**打造橡塑制品业转型升级示范区。**依托橡塑产业资源聚集优势，瞄准橡塑制品市场巨大需求，推进企业高新技术改造，以黑一橡胶、汇朝机械、科达橡胶、天骄橡胶、超达密封、宏福塑料、钜明塑业、方盛塑业等重点企业为龙头，实施一批橡塑制品业技术改造示范项目，加大对橡塑制品龙头企业政策支持力度，重点支持橡胶密炼中心等提档升级项目，着力提升产业自动化、信息化、绿色化水平，建设一批橡塑制品产业类3A级绿色工厂、绿色车间。优化调整产业发展重点，加快淘汰落后产能和工艺，严格行业准入，推进负面清单管理，限制低附加值橡塑制品发展，严控新上高耗能、高排放、低水平项目。完善上下游产业链条，实施橡胶制品及机械配件、橡塑密封制品生产等重大项目，重点发展高性能高密度胶管、输送带等产品，加快引进培育提供方案设计、设备采购、装备开发、安装维护等专业服务的工程技术服务公司。支持企业自主创新，推动产品提档升级、提质增效，提高产品技术含量。提高产业集中度和企业竞争力，按照“产业高新化、布局专业化、机制市场化”的原则，推动橡塑企业向园区聚集，进一步发挥产业聚集效应，打造具有较强市场竞争力的橡塑精品示范项目，以此带动全县橡塑制品业高端化、链式化、集群化发展。到2025年，全县橡塑制品业营业收入力争突破100亿元以上。

**二、突破提升三大特色产业**

**培育壮大健康食品产业。**以满足人民群众日益增长和不断升级的安全、多样、健康、营养、方便的食品消费需求为主攻方向，推动食品产业产品升级，实现特色化、品牌化发展。以京霖饮品、积润食品、荣迁食品、蒙阳食品、旺泉食品等公司为龙头，以第三方检验检测机构河北京鼎检验检测服务有限公司为平台，重点发展功能性食品、养生保健食品、方便休闲食品，推动健康食品产业向生物技术、药物及制品等领域延伸。创新运营模式，延伸产业链条，推动原料生产、加工物流、市场营销等环节融合，提升产业竞争力，打造健康食品产业集群。到2025年，全县健康食品产业营业收入达到35亿元。

**培育壮大新能源产业。**依托河北建投、北京天润、启迪环境、保定中泰、诚至阳普等重点企业，整合全县现有新能源项目，重点引进生物制气、风光储一体化、农光互补、餐厨垃圾粪便综合利用、新能源电动车等重点项目，推进北京天润科技风光电储一体新能源示范基地建设，加快发展高性能动力锂电池材料产品，支持辰鹿电动车、河北骑乐电动车、韵文等电动车龙头企业扩规增产，延伸产业链条，推动特色休闲、实用环保电动车产业快速发展，打造以风力发电、光伏发电、聚合物动力锂电池、电动车、清洁能源特种车辆等为主的新能源产业基地。到2025年，全县新能源产业营业收入达到20亿元。

**培育壮大智能家居产业。**依托喜德来家具、华信源家具、圣迪斯智能家居、巨腾智能家具等家具家居重点企业，全面优化产品结构，推动形成以高端家具、定制家具、智能家具为主的家具制造集聚区。推进智能家居产业园建设，加快智能家居加工制造及软件研发应用，研发生产智能控制系统、智慧门窗等产品，推动家具家居产品向高端化、时尚化、终端化、智能化发展，打造集科技、研发、环保、创新、智能于一体化的智能家居全产业链。到2025年，全县智能家居产业营业收入达到20亿元。

**三、优化提升两大特色农业产业**

**打造金银花产业发展新高地。**依托金银花种植资源优势、健康食品加工产业基础，加快产业资源整合、链条延伸、转型升级，提高特色农业发展质量效益，推进一二三产业融合发展。建设以金银花为主的冀中南新兴中药材种植基地，研发金银花保健饮料、含片等高端中药保健品和金银花标准提取物及药品，培育全国最大的金银花综合业态市场，建成全国知名的“金银花特色小镇”。以京鼎穆拉德、鹿鑫农业等企业为龙头，大力发展以金银花为主导、与金银花相关联的品种培育、精深加工、检验检测、冷链物流、艺术创作、健康养生、休闲旅游等支撑产业，构建“种贸食药养游”全产业链，打造文化内涵特色鲜明，集科研创新、文化交流、集散交易、商务洽谈、检验认证、人才培养、科普教育、社区服务等功能于一体的全国一流金银花产业示范基地。

**打造克瑞森葡萄产业基地。**因地制宜扶持克瑞森葡萄开展规模化、标准化生产种植，力争到2025年全县克瑞森葡萄种植面积达到10万亩。以金炳诚农业发展公司为依托，开展果品无损检测、分级、贴标、包装、保鲜（冷藏、气调）等初加工，积极发展精深加工，开发果汁饮料、果干果脯、冻干食品等产品，形成以种苗培育、葡萄种植、葡萄加工、产品购销为一体的现代化设施农业产业链条，全力打造巨鹿克瑞森葡萄品牌新亮点，建成华北地区最大的克瑞森葡萄生产、加工、储存基地，争创国家级特色产业基地。

**四、扩容提升三大现代服务业**

**打造全国知名文旅休闲目的地。**以创建河北省全域旅游示范区为统领，推动旅游与体育、康养、文化、教育、农业等产业深度融合，加快构建“六区一城”（六区：老漳河园区、洪溢河景观区、崔寨片区、南花窝片区、杏博园七星湖片区、双万亩园区，一城：宋城）全域旅游大格局，提升老漳河园区和洪溢河景观区两个国家3A级景区品质和运营水平；金玉庄金银花园艺小镇旅游区、崔寨农业园区、大圆塘国际垂钓基地、京鼎穆拉德大健康产业园、洪水口垂钓园争创国家3A级景区；洪溢河景观区争创4A级景区；泰然农业争创河北省旅游度假区；继续举办杏花节、红杏商务节暨金银花文化节、旅发大会暨农民丰收节，创新办节模式，提高办节水平。完善吃、住、行、游、购、娱和智慧旅游服务能力，提升旅游服务水平，争创河北省全域旅游示范区。高标准打造“宋城遗址公园—特色街区—主题公园—生态公园”一站式宋城历史文化旅游集聚区，推动宋城遗址申报国家重点文物保护单位，完成宋城遗址勘探工作，制定宋城遗址保护与利用规划，推动建设宋城遗址博物馆、宋城博物馆和宋城历史文化街区，打造宋城文化旅游聚集区。实现文旅融合新突破，整合提升柳洼风清小镇、寻虎红色旅游小镇，建设一行科技文化产业园，创新发展文化旅游产品，培育知名文化旅游品牌，提升巨鹿影响力、美誉度。到2025年，全县旅游接待人次达170万，旅游综合收入实现6亿元。

**打造京津冀康养中心。**依托生态优美、区位优越、中药材种植资源丰富等优势，积极发展康养服务，重点推进泰然康养中心、“巨鹿·颐养小镇”休闲康养基地等项目建设，围绕“种植-精深加工-中药制剂-医疗-养老-休闲旅游”六位一体大健康产业链，促进一二三产业融合发展，强力打造“研发制造、艺术农旅、田园康养”三大产业精品板块，加强与京津等发达地区康养产业合作，打造集中医药康养、田园康养、运动康养于一体的康养度假基地，叫响“金银花海、康养福地”品牌。发挥巨鹿“医养一体”和长期护理险试点示范作用，推广“医养结合”健康养老模式，建立完善的覆盖县、乡、村的医养体系和养老护理服务体系，提高康养服务水平，建成京津冀区域重要康养旅居目的地。

**打造邢东商埠物流中心。**充分发挥巨鹿区位优势，集全力加快推进邢东商埠、物流中心基地建设步伐，重点推进京东综合性智能化物流中心建设，加快与阿里巴巴集团合作，提升“客服县”项目服务能力，建成北方客户服务中心。规划同阿里巴巴集团合作，协调菜鸟集团提供县-省快递调拨解决方案，在巨鹿县建立邢台东部菜鸟快递上行分拨中心，以降低我县快递行业降低运营成本，提高巨鹿县在邢台地区电商物流基础建设的竞争力，逐步形成以巨鹿为中心辐射邢台其他县域的快递枢纽。积极谋划建设邯黄铁路巨鹿站大宗商品物流产业园、现代物流产业园，完善农产品仓储保险冷链物流设施，构建物流配送核心网络。建设智汇山商务特色小镇和跨境电商产业园，推进电子商务进农村和跨境电商加快发展，提升巨鹿物流枢纽节点服务能级，建成邢东特色商贸物流中心与综合配送中心。推动传统商贸设施升级改造，加快喜德来商业广场、洪溢河商业区、星级宾馆建设，培育特色产品专业市场，建设特色商贸产业园，完善城乡商务服务网络，着力构建布局合理、结构优化的现代商贸服务格局。积极培育新业态新模式，大力发展城市“夜经济”、楼宇经济和特色商业街区，积极发展网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费，培育消费新业态新模式。

|  |
| --- |
| **专栏2 产业发展重大项目** |
| **1.两大主导产业重点工程。高端装备制造业，**实施中钢邢机高端装备制造创新示范基地项目、巨拓智能军用运动靶标车生产项目、博鑫矿山自卸车机械配件制造项目、玺恒高精度机械设备及机械配件制造项目、斌昊联轴器生产项目、路兴腾大型输送带及托辊和润滑油脂生产项目、凯纳汽车零部件生产项目、巨鹿医疗器械制造及分销基地项目、沃山大型焦炉炉门生产项目、汇工金银花新型漂烫和干燥技术装备生产及智能热处理装备技术改造项目、兴成铝单板生产项目、华初高品质焊接螺柱二期项目、万兴自动化托辊加工项目、卓普食品机械制造项目、科尼线材成型机制造项目、精测全智能数字化在线监测脱水烘干设备技术改造项目。**橡塑制品业，**实施黑一橡胶制品及机械配件生产项目、宏大PVC手套生产项目、龙迪增压器配件及橡塑密封制品生产项目、三微空气弹簧制造项目、汇朝混炼胶密炼中心及橡塑密封制品生产项目、耐力特技改自动化橡胶加工项目、亚龙技改自动化橡胶加工项目、超达道路密封胶生产项目、弘硅硅片切割机导线轮生产项目、迅驰技改橡胶密炼中心项目、巨腾医疗器械和磁力密封件生产项目、双雄输送带生产项目、中泰橡胶物流产业园。  **2.三大特色产业重点工程。健康食品产业，**加快建设晶懋大健康产业园、福平速冻食品生产项目、威科焦糖色素生产项目、锦花中药材深加工及技术研发项目、京鼎穆拉德6D靶向肿瘤治疗床生产项目、臻凯聚乙二醇中间体生产项目、家婷日用卫生消毒用品和医疗卫生用品生产项目及超细纤维水刺无纺布生产项目、巨荣水刺无纺布生产项目。**新能源产业，**实施诚至阳普生物质气及高端设备制造项目、两山先进环保装备产业园项目、森瑞环保设备制造项目、中环盛达催化燃烧废气处理设备生产线建设项目、餐厨垃圾粪便综合利用3MW沼气发电项目、天润风光储一体示范项目、保定中泰农光互补光伏发电项目、凯骏新能源专用汽车生产项目、巨源18650锂离子动力电池生产项目、深蓝锂电设备制造项目、天一铅碳电池项目和锂能新能源电池生产项目。**智能家居产业，**加快建设华信源国际家居环保产业园及环保型板式家具生产项目、巨腾智慧家居高新技术园、圣迪斯智能家居生产项目。  **3.两大特色农业重点工程。金银花产业，**推进金银花特色小镇建设，主要依托京鼎穆拉德生物科技园、金玉庄金银花园艺小镇、双万亩金银花基地和泰然农业科技示范园，大力发展与金银花相关联的品种培育、种植、精深加工、健康养生、文化创意、休闲康养、文化旅游等支撑产业，打造具有鲜明创新创业文化内涵，集科研创新、文化交流、商品交易、商务洽谈、检验认证、人才培养、科普教育、社区服务等功能为一体的国内领先，全国一流的金银花产业示范基地。**克瑞森葡萄产业，**依托金炳诚农业发展公司，大力扶持克瑞森葡萄特色种植，因地制宜开展规模化、标准化生产种植，力争到2025年全县克瑞森葡萄种植面积达到10万亩，加快推进克瑞森葡萄产业及云仓共享智能冷库链物流项目、广隆千亩葡萄园项目建设，建成华北地区最大的克瑞森葡萄生产、加工、储存基地。  **4.三大现代服务业重点工程。文旅休闲产业，**以创建3A级景区为契机，加快景区规范化建设，着力推进前无尘康养农业生态观光园、河北铭达康养中心及农业生态观光园、金玉湾双万亩康养休闲旅游、泰然农业旅游等项目建设；依托巨鹿丰富的文化底蕴，加快一行科技文化产业园、宋城遗址博物馆等项目建设，着力推动文化传承与旅游经济融合发展。**康养产业，**依托金银花、枸杞等中药材为主的特色产业，以高端医疗装备产业园、大健康产业园项目、全国医养结合示范县为支撑，大力发展康养产业，重点推进泰然康养项目、颐养特色小镇项目建设，规划建设田园康养综合区。**商贸物流业，**推进京东综合性智能化物流中心、新农利合·巨鹿农产品智慧电商物流产业园建设，加快与阿里巴巴合作建设北方客户服务中心，谋划建设邯黄铁路巨鹿站大宗商品物流产业园，建设智汇山商务特色小镇、新农利合·巨鹿农产品智慧电商物流产业园和颐高跨境电商产业园，加快启用喜德来商业广场、洪溢河商业区、星级宾馆建设，培育特色产品专业市场，建设特色商贸产业园，全力建成邢东商埠中心。  **5.其他产业重点工程。绿色建筑业，**建设万尔福新型装配式集成房屋生产基地、京驰新型钢结构装配式建筑项目、乡墅全螺连接装配式混凝土结构房屋体预制构件生产项目、博安路桥装配建筑项目。**纺织服装业，**实施新时代纺织新型纤维混纺线及高档服装面料生产项目、千千帆布技改自动化纺织加工项目、文鑫技改自动化纺织加工项目、磊磊技改自动化服装加工项目。 |

**第十章 建设高能级产业发展平台**

充分发挥开发区经济主战场作用，围绕“提质、扩区、增效”目标，坚持低碳、绿色、环保和循环经济发展新理念，加快推动开发区产业转型升级、创新发展，着力提升发展能级和水平，建成产城融合、功能齐全的现代化经济开发区，打造成为全县经济发展主引擎、科技引领先导区、对外开放主平台和高水平营商环境示范区。

**一、优化空间布局**

完善经济开发区“十四五”发展规划，推动开发区调规扩区，新增面积约33.31平方公里，有效建设用地20平方公里（3万亩），拓宽未来发展空间，促进经济开发区从单一工业化的经济功能区向城镇与产业一体开发。按照推动产业集群化、链式化发展思路，优化开发区产业发展功能分区，打造以京鼎穆拉德大健康产业园为核心，高端医疗器械、医用医药产品、保健品、护肤品、益生菌制品、健康饮品等产业为主的大健康食药产业区；以北京家婷、宏福塑料、钜明塑业等企业为龙头，医用手套、医用防护服、消毒湿巾等产品生产为主的医护产品制造区；以汇工机械、恒丰轧辊、黑一橡胶、汇朝机械等企业为龙头，高铁动车配件、铁路机车配件、汽车密封件、工程机械配件、轧辊等产品生产为主的高端装备制造产业区；以喜德来家具、圣迪斯科技智能家居等为龙头，定制家具、智能家具等产业为主的高端家具制造区；以邦美金属、万尔特钢结构建筑材料为龙头，装饰板、建设钢结构、建筑板材等产业为主的环保节能建材产业区；以辰鹿电动车和骑乐电动车产业园和为龙头，光伏发电、聚合物动力锂电池、电动车、清洁能源特种车辆等产业为主的新能源动力机车产业区。

**二、夯实产业支撑**

紧紧围绕“2323”现代产业体系和“一六六十”经济社会发展总体思路，着力推动主导产业和特色产业集聚发展，培育壮大战略性新兴产业，做足“强链、延链、补链”文章，提高产业集中度和综合竞争力，形成开发区高质量发展有力支撑。深入实施传统优势产业迭代升级“五个一”工程，聚焦新旧动能转换，推动技术改造、科技创新、工业设计、品牌创建和企业上市等五大组合攻坚，推动产业发展质量效益显著提升。围绕未来产业发展方向，加强与京津等先进地区对接合作，以大型央企、国内外500强、知名民企为重点，加大招商力度，引进一批战略性新兴产业项目，培育一批科技型中小企业名优品牌，重点培育两山能源环保装备产业园，深蓝锂电池设备等战略性新兴省市重点项目，实施战略性新兴产业集群发展工程，大幅提高高新技术产业在规上工业中的比重，塑造产业发展新优势。做大做强产业发展平台，重点打造特色产业聚集平台、小微企业孵化平台、科技创新产学研平台、巨鹿·昌平产业园、产城融合商贸服平台、基础建设投融资平台、智慧区块链服务平台等7个产业培育服务平台及子平台，助推开发区产业发展再上新台阶。到2025年，开发区主营业务收入达到500亿以上，高新技术企业数量达到50家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到25%。

**三、完善配套服务**

以扩区提质为载体，重点向西部方向，谋划启动黄巾大道西延，规划2000-3000亩现代产业聚集区，五年内新规划产业集聚区要素集聚，延链、补链、强链持续增强，为县域经济高质量发展提供重要支撑。加快完善开发区基础设施和公共服务设施配套，继续推进开发区基础设施项目建设，支持建设多层标准厂房。深化开发区体制机制改革，推动各项改革创新举措和最优惠政策向开发区集中，支持开发区建立市场化开发运营机制，引导各类资本参与园区基础设施和公共服务投资运营。强化要素保障，深化开发区改革、创新发展模式，赋能更多审批自主权，大力推行投资“标准地+承诺制”制度和土地先租后让制度，深化人事薪酬制度改革，建立市场化选人、用人激励机制，创新绩效考核体系，积极推行全员聘任竞争上岗和末位淘汰制。进一步优化行政审批改革，强化项目建设政务服务，推行“清单式”告知服务模式，提供“不见面”“一站式”跑办服务。

提升基础设施建设水平。按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，科学推进交通、能源、信息、供排水、地下综合管廊、防灾减灾等基础设施项目，促进开发区基础设施建设与产业、创新功能的平衡和协调，提升开发区基础设施建设水平。顺应转型升级要求，加速建设“信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通+双创平台”的“新九通一平”。试点建设海绵型园区，推进海绵型道路与海绵型绿地系统建设，增强防涝能力。

提高产城人融合水平。突出以产促城、以城兴产、以城聚人的发展理念，统筹产业与城市空间布局，推动开发区由功能单一的工业园区向功能多元的城市空间转变。提高开发区公共服务设施建设水平，增强教育、医疗、文化等配套功能，加强文化、娱乐、商业等生活配套设施建设，打造高品质生活服务体系。探索建设智慧园区，搭建园区智慧运营管理平台，提升园区与城市精细化管理水平。统筹居住和就业，在交通便捷区域优先安排住宅用地，积极布局混合性居住空间，促进职住均衡。优化人才生活环境，建设一批“微中心”“活力社区”“邻里中心”，营造人才优质生活圈。

**第十一章 推动数字经济与实体经济融合发展**

把发展数字经济作为推动经济高质量发展的主要抓手，高标准编制数字经济发展规划，以产业数字化为重点，充分发挥县大数据中心作用，实施一批数字化应用，积极培育新业态、新产业，强力推进数字经济体制建设，全面提升经济社会数字化发展水平。

**一、开展农业数字化应用**

加快智慧农业项目建设，以大数据和互联网技术为支撑，整合各部门资源优势，建设智慧农业综合服务平台、智慧农业气象服务平台、农业农村大数据管理与服务中心，重点打造以“田田通”智慧农业为代表，具有巨鹿特色的智慧农业“互联网+”示范基地。大力发展农村电商，开展电子商务进农村综合示范行动，完善以县级农村电子商务公共服务中心、县乡级仓储物流配送中心、村级电商服务站为基础的农村电子商务公共服务体系。加快全国中药材流通追溯系统产地试点县建设，推进特色农产品生产、流通等各环节信息溯源管理，建设“链上巨鹿”金银花质量安全追溯平台，利用区块链技术对金银花产品种植、生产、加工、运输、销售和售后服务等进行全过程监控，实现金银花产品全程跟踪和追溯。

**二、加快推进产业数字化步伐**

围绕先进装备制造、橡塑制品两大主导产业，健康食品、新能源、智能家居三大特色产业，推动企业数字化、网络化、智能化升级。鼓励企业建设工业互联网平台，围绕个性化定制、智能化生产、网络化协同、服务化延伸，开展制造业+互联网模式应用试点示范。推进两化深度融合，开展智能制造试点示范，创建一批数字化车间和数字化工厂，“两化融合”实现规上企业全覆盖。积极创建先进制造业和现代服务业“两业”深度融合试点企业。

**三、推进服务业数字化转型升级**

加快培育和壮大规上服务业企业数字化改造，促进现代金融、工业设计、节能环保、检验检测等生产性服务业数字化升级，推动养老机构、物业管理、家政服务等生活性服务业智能化发展。重点培育壮大万达医养中心、荣瑷医养、京鼎检测、阿里巴巴北方客户服务中心、颐养小镇、金银花特色小镇等服务业数字化项目，大力发展数字生活、数字娱乐、数字文博、数字气象等新兴业态，支持体验元素加速与文化、旅游等产业融合，积极探索完善住宿、餐饮、交通、教育、物流、医疗、养老等行业共享发展模式。

**第十二章 推进质量强县建设**

坚持质量第一、效益优先，深入实施质量强县战略，积极创建全省质量强县示范县，推动产品和服务质量显著提升，助力巨鹿各项事业发展迈向高质量时代。

**一、加强标准化建设**

深入开展“标准+”专项行动，建立完善标准体系，探索推进企业标准“领跑者”制度，培育机械装备制造、橡塑制品等特色行业团体标准，开展重点行业国内外标准比对提升行动，实施内外销产品“同线同标同质”工程，鼓励企业参与制修订国际标准、国家标准。强化食品安全标准引领，鼓励规模以上企业实施HACCP(危害分析和关键点控制）等先进管理体系，提升产品质量和品质，创建国家食品安全示范城市。

**二、加强质量基础建设**

推进质量基础设施建设，规划布局省级以上检验检测机构、重点实验室、公共技术服务平台，提升质量检测服务能力。大力开展机械装备制造、橡胶制品行业质量提升行动，积极在质量管理等领域推行管理体系认证，鼓励企业和个人争创省、市政府质量奖。推进全面质量管理，推广现代企业管理制度，规模以上企业全部设立首席质量官。健全质量诚信体系，完善质量信用信息征集共享制度和失信联合惩戒机制，实行质量“黑名单”制度。

**三、加强巨鹿品牌建设**

深入开展“品牌+”专项行动，建立品牌培育管理体系，加大品牌示范和推广力度，提升巨鹿品牌的知名度、美誉度、影响力，培育壮大一批知名品牌。加强区域品牌建设，以特色产业集群为重点，培育创建一批制造业区域公共品牌；以优势农产品为重点，培育一批农产品区域公用品牌，创响巨鹿品牌。实施企业品牌价值提升工程，鼓励龙头企业争创河北知名品牌。

|  |
| --- |
| **专栏3 产业发展支撑重大项目** |
| **1.开发区能级提升工程。**推动经济开发区向西、北扩区，范围为西至小漳河，北至滏漳灌渠，南至南外环向西顺延至小漳河，增加面积约33.31平方公里，有效建设用地20平方公里（3万亩），主要涉及小吕寨镇的小吕寨、刘家寨、屯里、张威，王虎寨镇的纸房、王义寨、西郗寨、东郗寨、寻虎村、王虎寨、西宋庄、张家庄、北坚台13个村驻地，及其他部分乡镇村庄用地。加快经济开发区千亩百亿实验区建设，加快邢台高新区西郭城园区和王虎寨园区等4个乡镇工业园升级发展，提升园区基础配套和综合承载能力。  **2.数字经济发展工程。**加快农业数字化应用推广，建设金银花质量安全追溯平台，开发金银花生长过程监控信息系统、品质形成关键期气象条件监测系统、仓储环境监控信息系统、质量监督管理系统、质量追溯系统，建立独一无二的金银花溯源档案，实现金银花产品全程跟踪和追溯；推进数字乡村建设，加快农村管理服务数字化，实施互联网+农产品出村进城工程，建设一批淘宝村。推动制造业数字化转型，围绕先进装备制造、橡塑制品两大主导产业，健康食品、新能源、智能家居三大特色产业，开展“机器换人”工程，打造一批无人车间、智能制造示范数字车间和智能工厂。推动服务业数字化升级，建设智慧物流应用试点，推进景区数字化建设，推进互联网医院、数字校园建设。  **3.质量强县建设工程。**推进全面质量管理，推广现代企业管理制度，规模以上企业全部设立首席质量官，推行卓越绩效、精益生产、6S等先进管理方法。实施服务质量标杆引领和优质服务创建工程。推进市场主体信用信息标准体系和配套管理制度建设，推动市场主体信用信息在失信联合惩戒、信用监管、综合执法监管、大数据监管的综合应用。开展诚信企业培树、企业承诺践诺活动。 |

**第四篇 推动区域协调发展，优化高质量发展格局**

**按照主体功能区定位，强化规划引领，完善空间治理，优化国土空间布局，高质量推进新型城镇化，以“河北省城乡融合发展试点县”为依托，致力打造全省城乡融合高质量发展示范引领区。**

**第十三章 推进空间治理现代化**

完善和落实主体功能区战略，加强空间发展统筹协调，优化国土空间开发模式，初步形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局，做到国土空间规划与“十四五”经济社会发展规划有效衔接、环环相扣，保障国土空间规划有力支撑全县“十四五”经济社会发展宏伟蓝图，确保重大项目、重大工程用地需求，有序有效推动空间治理现代化。

**一、完善国土空间规划体系**

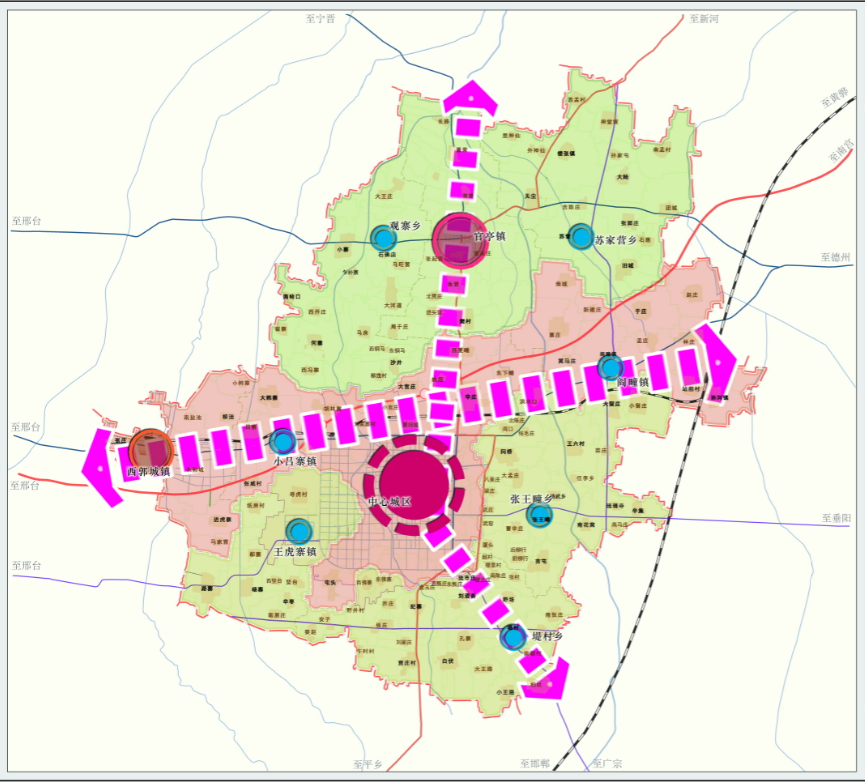
统筹生产、生活、生态三大空间布局，优化资源配置，严守生态、农业、城镇三类空间和永久基本农田、城镇开发边界两条控制线。建立健全与各类规划统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系，落实“多规合一”，形成全县国土空间开发保护“一张图”，统筹经济社会发展、城乡建设、土地利用、基础设施、资源能源、生态环境等布局。强化国土空间规划目标分解细化，编制控制性详细规划，制定完善规划指标管控体系和落实机制，强化规划调控作用，确保规划刚性要求有效落实。

**二、强化国土空间治理**

按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，落实建设用地总量和强度控制目标，强化国土空间规划实施监督监管，完善土地资源差别化管理机制，新增建设用地规模优先保障重大发展战略与重大工程实施、城乡融合发展、新型城镇化、“两新一重”、重大产业项目、民生工程建设等需要，提高存量建设用地有效利用，推进批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标“五未”低效用地处置改革，盘活土地资源。优化产业空间布局，推动产业集中集聚集群发展，积极引导企业向工业园区集中，提高产业用地开发强度，实现产业用地节约集约利用。

**三、优化城乡空间发展格局**

围绕打造邢台东部区域中心节点城市、特色人文生态绿都目标，坚持“空间节约、布局合理、产业集聚、优势互补”思路，推动形成“一核、两带、多点”城乡空间布局。一核，即巨鹿中心城区发展核心，北至滏漳灌渠、南至南外环路、西至寻虎村和王虎寨镇东侧、东至规划230国道，是全县产业集聚区、绿色发展示范区、文化产业发展核心区和县域城镇化发展核心地带。两带，即沿邢德公路轴线，形成由西郭城镇、小吕寨镇和阎疃镇构成的东西向发展带；以S234（G230）为中心交通网络联结形成的连接官亭镇、巨鹿镇、堤村乡等城镇的南北向发展带。多点，即全县范围内各乡镇，以提高综合承载能力和服务能力为重点，多点开花、连点成线，推动县域城镇化高质量发展。

****巨鹿县城乡空间规划布局图

**第十四章 高质量推进新型城镇化**

坚持以人的城镇化为核心，以智能、绿色、创新为导向，着力优化城镇布局，提升城市品质和城镇能级，打造巨鹿经济社会高质量发展动力源。

**一、完善城镇结构体系**

推动县城能级提升，重点向东西方向逐步扩张，拉开中心城区框架，强化辐射带动和支撑能力。做大做强官亭镇、西郭城镇、阎疃镇等中心镇，加快王虎寨镇、小吕寨镇、苏家营镇、观寨镇等一般乡镇建设，积极推进堤村乡、张王疃乡撤乡设镇。到2025年，形成1个中心城区、3个中心镇、6个一般乡镇布局合理、功能互补、生态宜居、承载力强、集约高效的现代城镇体系。

**二、建设生态宜居美丽古郡**

结合生态本底和城市发展肌理，体现地方文化和产业布局特色，积极开展城市设计，优化中心城区功能分区，完善提升生态廊道和环城水系，大力发展城市经济，推进城市治理精细化、网格化、现代化，加速中心城区提质成长。强化新城区建设，突出抓好城市客厅、迎宾大道、城市地标、CBD、城市阳台、城市绿道、文化街区、步行街、未来社区等城市标配建设，打造先进中高端制造业集聚中心、巨鹿“智谷”、文化体验中心；加速发展城市工业，大力培育发展楼宇经济、电商经济、夜间经济、创意经济、共享经济、流量经济、城市经济综合体等城市经济新业态，构建以先进制造和服务经济为核心的融合型城市产业体系，不断提高城市经济在全县经济中的比重。加强城市综合治理，争创国家园林县城、国家卫生县城、省级历史文化名城、省级文明城市。加快智慧城市建设，依托智慧巨鹿大数据中心，推进城市综合运行指数平台、智慧交通、智慧消防等应用系统建设，加快打造数字巨鹿、“链上巨鹿”，推动环境保护、社会治理、安全生产、城市管理等各个领域的全面覆盖、系统利用，着力建设智慧之城、数字之城、移动之城。

**三、提升小城镇承载能力**

推动乡镇依托自身资源禀赋，突出产业特色，提升基础设施和公共服务水平，培育工业增长点与城镇增长点，加快建设官亭镇1个综合型城镇，阎疃镇1个商贸型城镇，小吕寨镇、王虎寨镇、西郭城镇3个工贸型城镇，苏家营镇、观寨镇、张王疃乡、堤村乡4个农旅型乡镇，形成“1134”县域乡镇功能结构。到2025年，建成1个国家级农业产业强镇。

|  |
| --- |
| **专栏4 新型城镇化重大工程** |
| **1.环城水系提升工程。**加快实现南环水系通水，积极推进东环水系建设，实现环城水系全线贯通蓄水。  **2.洪溢河生态廊道建设工程。**推进洪溢河生态廊道（风清路-南华路）及森林公园建设，建设时间2021-2023年。  **3.城市更新改造工程。**按照“成熟一个、实施一个”工作要求，稳步实施老旧小区、城中村、棚户区改造，重点推进西徐庄、东韩庄、西韩庄社区改造。  **4.县城补短板强弱项工程。**加快推进青青家园小区、华鼎江山赋北区、华鼎江山赋南区、橡胶厂片区（民馨小区）改造二期项目、清华园·和府、盛世国际一二期、金鼎花园二期等项目建设，全面提升县城建设品质，推进县城城镇化补短板强弱项，补齐公共服务、环境卫生、市政设施、产业培育等四个方面的设施短板。  **5.国家园林县城创建工程。**提升城区绿化水平，加快推动环城绿廊绿道、公园、游园、街道等绿地建设，达到四季常青、三季有花景观效果。到2025年，城区内实现“300米见绿，500米见园”。 |

**第十五章 健全城乡融合发展体制机制**

坚持以人民为中心，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，创新城乡融合发展体制机制，探索一条具有时代特征、巨鹿特色的城乡融合发展新路子。

**一、推进农业转移人口市民化**

实施农业转移人口市民化工程，深化户籍制度改革，健全农业转移人口落户和管理制度体系，简化户口迁移办理程序，实行高校学生“来去自由”落户政策，鼓励农村户口向城镇迁移。实行居住证制度全覆盖，保障持居住证人员平等享受城镇基本公共服务。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。

**二、推动城乡要素配置合理化**

建立人才加入乡村制度，鼓励各类人才返乡创业兴业，健全乡村青年人才扶持使用机制、优秀干部到村任职长效机制。健全多元投入保障机制，加强财政投入保障，建立适合农业农村特点的农村金融体系，完善农业信贷担保体系，建立乡村信用体系，促进工商资本入乡。推动科技资源要素下乡，鼓励科技人员深入乡村开展科技成果转化和推广，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。

**三、推进基本公共服务均等化**

加大农村公共服务设施建设投入，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，城乡标准统一、制度并轨。提升乡村普惠性学前教育承载力和质量，改善农村寄宿制学校生活设施，完善乡村小规模学校办学机制和管理办法，加强乡村中心学校对村小学、教学点的指导管理，职称评审、聘用政策进一步向乡村教师倾斜，推进县域内义务教育学校校长、教师轮岗交流，鼓励优秀退休教师到乡村学校支教。加强紧密型县域医共体建设，实施乡村卫生服务一体化工程，推动乡镇卫生院与村卫生室一体化管理、标准化建设，加快推进村医依托卫生室办养老机构力度，促进医养结合。实施送文化下乡工程，推动村级综合性文化服务中心全覆盖。

**四、推动基础设施规划建设管护一体化**

以省级城乡融合发展试点县为契机，持续推动19个城乡一体化工程向深度广度拓展。加快城乡基础设施一体化，健全统一的规划、建设、管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、信息网、服务网。重点统筹城乡交通、供水一体规划设计，推动城市公共交通线路向周边延伸及农村客运班线公交化改造，推进供水管网向周边乡镇、农村延伸。健全分级分类投入机制，构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的城乡基础设施统一建设机制。加强预拌砂浆布局管理，科学设定城区、县城东部、县城西部、官亭镇、堤村乡5-6个预拌砂浆点位。探索推进“乡（镇）村管理”“城乡环卫一体化”“建养一体化”“政府购买公共服务”等管护手段，落实县乡村三级路长制，保障农村基础设施安全运行。

**第五篇 实施乡村振兴战略，筑牢高质量发展根基**

认真落实巨鹿县乡村振兴战略规划，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。

**第十六章 推动乡村产业兴旺**

深化农业供给侧结构性改革，以“千斤粮、万元钱”为导向，以“三个转变”（由传统农业向现代农业转变，由数量型农业向质量型农业转变，由大众型农业向品牌型农业转变）为引领，大力发展现代高效农业，构建以科技高端、标准高端、品质高端、品牌高端为引领的现代农业产业体系。

**一、确保粮食生产稳定**

落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，全力抓好高标准农田建设，全面改善农业基础设施条件，“十四五”期间，规划建设高标准农田12.7万亩。落实好各项惠农政策，优化调整粮食种植结构，实施粮食丰产科技工程，推广测土配方、地膜覆盖、节水精播等技术，加强良种繁育基地建设，加大农机服务配套，提升耕种收全程机械化水平，提高粮食单产和质量。加大人工影响天气作业力度，加强粮食种植面积、土壤墒情、作物长势、灾情虫情等动态监测，建立健全粮食产购储加销体系，完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，提升粮食和重要农产品保障能力。到2025年，粮食综合生产能力稳定在4.5亿斤以上。

**二、优化农业布局**

按照全省农业布局优化战略，结合农业资源禀赋和发展基础，构建“一环、两带、三区、多点”发展格局。一环即城郊农旅产业发展环，围绕中心城区外围城郊地区，重点发展服务于城市和周边乡镇的城郊农业、体验观光和康养休闲农旅产业。两带即依托老漳河和小漳河景观资源，打造一批休闲园区，形成两条农业观光带。三区即主要位于官亭镇、苏家营镇和观寨镇的现代农业生产区，主要位于阎疃镇、张王疃乡和堤村乡的特色农业种植区，以及主要位于王虎寨镇、西郭城镇和小吕寨镇的城郊农业休闲区。多点即分布在各乡镇的农业园区和农业基地，充分发挥示范带动作用，引领现代农业高质量发展。

**三、加快农业产业结构调整**

**优化农业种植结构。**持续完善深化《关于实施农户小额贷款项目推进“万元钱”产业发展的实施意见》等“1+8”系列支持政策，激发群众调整种植结构积极性，全力培育“3+6”特色农业产业（金银花、枸杞、杏“老三样”，设施蔬菜、葡萄、食用菌、菊花、草莓、苗木“新六样”），着力提高农业专业化、规模化、标准化、集约化水平，打造现代农业发展创新引领区与绿色转型示范区。推动中药材标准化种植，加快发展精细果菜和特色高端叶菜、花菜，培育一批设施蔬菜生产专业乡、专业村；积极引进推广小杂粮优良品种，争取无公害绿色农产品认证，推广“油葵+杂交谷”种植；引导定魏线、祁南线、杨官线沿线发展食用菌种植，三年新发展特色种植“双10万亩”。“十四五”时期，“万元钱”面积达到全市第一。

**大力发展富硒功能农业。**围绕农产品质量和效益的跃升，加快发展以富硒功能农业为核心的生态高附加值农业，加强与中国农科院农业质量标准与检测技术研究所对接合作，推动富硒功能农业在科技创新、基地建设、标准制定、品牌打造等方面引领发展，努力实现“农业增效、农民增收、人民增寿”，打造全国富硒功能产品第一县。加快富硒生物有机肥生产及推广应用，推动巨鹿全域富硒，到2025年，全县富硒基地面积实现全域覆盖；着力推广富硒饲料，改善肉蛋奶等农产品品质，打造全省首批“功能农业示范县”和富硒金银花等“单品冠军”。大力发展“硒+X”产业，推动“硒+农业”“硒+加工业”“硒+康养旅游业”进一步融合，构建“种、医、药、养、游、食”六位一体大健康产业体系，打造富硒特色百亿集群产业。依托优势富硒技术和健康食品产业基础，加快产业资源整合，构建完整富硒功能农业产业链条，到2025年，综合产值突破100亿元。

**四、大力发展“四个农业”**

**着力发展科技农业。**深化与中国中医科学院等4个中字头科研机构的合作，重点建设中国中药材生态种植土壤修复研究所、斯穆特科学转化研究院、巨鹿县富硒功能研究所等科研机构，推进农业科技园区提档升级，培育一批现代农业科技型企业，示范推广10项以上先进适用技术和农业科技成果，提升农业科技创新水平。依托张杂谷新品种培育基地、良种繁育基地、新品种新技术试验示范基地，实施现代种业提升工程，加快河北治海农业科技有限公司冷藏库、加工车间、种子生产线等配套设施建设。

**积极发展绿色农业。**以绿色生态为导向，深入实施化肥、农药减量增效行动，使用量保持负增长，大力推广生产使用生物饲料、生物肥料、生物农药等绿色农业生产资料。发展节水农业，推动“田田通”智慧节水灌溉全覆盖。积极申报“国家畜禽粪污资源化利用项目县”“国家秸秆综合利用示范县”，支持规模养殖场配套建设粪污处理设施，鼓励养殖密集区建设粪污集中处理中心，引导第三方开展粪污专业化处理，积极发展生物天然气和农用有机肥。到2025年，全县畜禽粪污综合利用率达到92%，秸秆综合利用率达到98%。

**推进品牌农业发展。**引导新型经营主体开展商标注册，鼓励农业产业化联合体开展品牌共建共享、打造品牌联盟。加强“三品一标”认证管理，支持龙头企业、农民专业合作社等积极开展“三品一标”认证，增加有机农产品、绿色食品认证数量。强化特色农业品牌宣传，打造国家气候好产品，积极参与“冀产农产品品牌计划”，组织参加各类农产品博览会，扩大巨鹿特色农产品品牌影响范围。到2025年，打造2个价值超亿元的农产品企业品牌，省级著名商标数量达到5个以上，地理标志商标达到8个以上。

**大力发展质量农业。**以创建国家有机产品示范县、省级农产品质量安全县为契机，规范国家、省级有机、绿色生产基地、标准化生产示范基地建设，建立覆盖全县域、全过程的质量安全监管制度，确保农产品质量检测整体合格率保持在98%以上。以特色产业为重点，以富硒产品为抓手，以企业建设溯源体系（大数据+区块链）、政府购买服务为保障措施，实现金银花等重点特色农业产业溯源体系全覆盖。推动绿色发展与质量提高有机结合，科学安排有机农产品生产布局，提高有机产品市场占有率。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，发展植保绿色防控，农作物病虫害测报准确率达到90%以上。

**五、推动农村产业融合发展**

**实施农产品工业增值行动计划。**支持开展农产品生产加工、综合利用关键技术研究示范，推动金银花、枸杞、杏等特殊农产品初加工、深加工、综合利用协调发展，实现农产品多层次、多环节转化增值。培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、销售、研发和服务相互融合，推动农业产前、产中、产后一体化发展。到2025年，培育2个以上省级标准农业产业化联合体。

**拓展农业多种功能。**实施“农业+”工程，深入推进农业与文教、旅游、休闲、康养等产业深度融合，积极发展农业生态休闲游、农业体验游、农村康养旅游等业态，打造一批农业观光、乡村体验、农家乐、精品民宿等乡村旅游产品，建设农业生态休闲园区、农业观光带和国家中药材健康旅游示范区。积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态。到2025年，建设融入科技、人文等元素的现代农业景观典范4个，工厂化、立体化、高科技的高效农业样板4个，重点打造一二三产业融合发展示范区。

|  |
| --- |
| **专栏5 现代农业重大工程** |
| **1.高标准农田建设工程。**规划实施高标准农田建设12.7万亩，涉及官亭、观寨、张王疃、阎疃、苏营等5个乡镇的46个行政村。  **2.农产品仓储保险冷链物流设施建设工程。**建设“一中心”冷链物流交易中心，占地面积200亩，建成集保鲜冷库、速冻冷库、常温仓储于一体的综合性交易中心；建设“十站点”分布式冷库储藏区，规划建设10座大型冷库储基地，每座占地4500㎡；紧临果蔬药种植区建设冷库基地。  **3.畜禽养殖重点工程。**推进新六农牧科技有限公司年出栏30万头生猪产业项目建设，项目采用能繁母猪+育肥一条龙运行模式，建设内容包括12000头父母代、1500头祖代、150头公猪站、30万头育肥，果树、农作物种植2000多亩；配套建设污水处理、有机肥生产加工等环保设施；推进泰然农业科技有限公司2万头基础母猪、年出栏40万头生猪养殖暨粪污处理资源化利用项目建设，新建标准猪舍52栋，发酵车间4栋，加工车间5栋，仓库14栋，研发楼1栋，业务综合楼1栋，宿舍楼1栋等，购置现代化养猪设备设施52台（套），新上生产线5条。  **4.绿色农业发展工程。**积极组织申报“国家畜禽粪污资源化利用项目县”“国家秸秆综合利用示范县”，支持规模养殖场配套建设粪污处理设施，鼓励养殖密集区建设粪污集中处理中心，引导第三方开展粪污专业化处理，积极发展生物天然气和农用有机肥。  **5.节水农业建设工程。**实施“田田通”智慧节水灌溉工程，推广先进适用节水灌溉技术。将王虎寨镇打造成高效智慧节水灌溉试点乡镇。  **6.品牌农业建设工程。**实施区域公用品牌培育工程，积极争取省级、国家级农产品区域公用品牌。支持龙头企业、农民专业合作社等积极开展“三品一标”认证，增加有机农产品、绿色食品的认证数量。打造金银花国家级“气候好产品”。 |

**第十七章 推进农村全面进步**

实施农村建设行动，全面改善农村人居环境，深化农村重点领域改革，培育高素质农民，打造一批美丽宜居乡村，营造社会主义文明乡风新风尚，建设现代化新农村。以顺应人民意愿为前提，有序规范推进村庄撤并工作。

**一、持续改善农村人居环境**

实施农村人居环境整治“十大专项”行动，推进公共空间和庭院环境整治，提升农村建筑风貌，完善村庄公共照明设施，营造特色乡村公园体系，有效改善村落环境。全面开展农村生活垃圾专项治理，大力推进城乡环卫一体化，加快农村环卫机制改革，建立健全农村生活垃圾收运处置体系，提高农村生活生产垃圾机械化治理能力。因地制宜推进农村污水治理。持续推进厕所革命，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污无害化治理、资源化利用。到2025年，全县村庄绿化覆盖率达到35%以上，无害化卫生厕所普及率达到100%，实现农村生活垃圾无害化处理。

**二、推进农村基础设施建设**

全面推进“四好农村路”建设，实施“幸福小康路”“平安放心路”“特色致富路”工程，推动农村公路升级改造，加快推进通村道路、入户道路建设，进一步完善农村公路路网，推进胡同硬化。“十四五”期间，改造提升总长153公里的334条农村街道，实现农村道路四通八达、村村联通、村内道路胡同全面硬化。扩大农村公交通达范围，优化部分农村公交线路，逐步增加公交运力、细化农村客运网络，实现村村通公交，满足农村群众公共出行需求。构建大中小微结合、骨干和田间衔接、长期发挥效益的农村水利基础设施网络，推进小型农田水利设施达标提质，巩固提升农村饮水安全。完善农村能源基础设施网络，推进新一轮农村电网升级工程，积极推进天然气“户户通”和煤改气、煤改电，积极发展生物质气清洁能源取暖。加快农村通信基础设施建设，推进农村电信及广电网络设施优化升级，加快建设数字乡村。

**三、建设生态宜居美丽乡村**

对农宅空置率50%-30%、30%以下“空心村”进行分类施策，推动“空心村”治理工作进展。坚持全域规划、分类指导、集中连片、分步推进原则，持续开展美丽乡村建设。选择地域相连、产业相似、特色相近、民俗相同的村庄，依托产业园区、旅游景区等资源，以5-10个村为组团，连片打造美丽乡村，建设一批亮点突出、特色明显的美丽乡村精品片区。支持有条件的镇村实施“四区同建”，同步推进现代农业园区、新型农村社区、乡村生态功能区建设，打造一批乡村振兴示范点。

**四、积极稳妥推进农村改革**

**深化农村土地制度改革。**加快推进全省农村集体土地制度改革试点村建设，落实农村土地集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。完善农村承包地三权分置制度，保持土地承包关系稳定并长久不变。推动农村宅基地三权分置制度创新，积极争取国家农村宅基地制度改革试点县。全面推开农村集体经营性建设用地直接入市。依法依规开展土地经营权抵押融资，推进承包地确权登记颁证成果运用。

**发展壮大新型农村集体经济。**深化农村产权制度改革，探索农村集体经济有效实现形式，完善农村集体产权权能，加快农村产权交易市场体系建设，盘活农村资产资源。支持家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等新型农业经营主体高质量发展，通过土地经营权流转、农业生产托管、股份合作等多种形式，开展适度规模经营。扶持有实力的龙头企业发展，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系。

**五、推动乡村人才振兴**

建立职业农民制度，实施新型职业农民培训工程，围绕“3+6”特色农业产业，创新培训模式，完善配套政策体系，培养造就一支高素质的新型职业农民队伍。推进现代青年农场主培养计划和新型农业经营主体带头人轮训计划，优化农民从业者结构。加强农村专业人才队伍建设，加大农业生产服务、农技推广应用、乡村手工业和建筑业等领域人才培养力度，提升人才保障能力。

**第十八章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

科学编制“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，严格落实“四不摘”要求，完善精准防贫常态长效机制，筑牢巩固拓展脱贫攻坚成果和防贫防返的多重防线。

**一、巩固拓展脱贫攻坚成果**

把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在头等重要的位置，严格落实“四不摘”要求，保持工作力量和帮扶政策总体稳定，对现有帮扶逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支撑脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。进一步完善产业、科技帮扶长效机制，持续发展扶贫产业，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，重点抓好产业帮扶和基础设施建设有效衔接。抓好就业扶贫项目，通过扶贫创业基地、扶贫车间、扶贫公益岗位等渠道，实现有劳动能力的贫困人口全部就业。持续做好就业帮扶，组织农村低收入劳动力参加岗位技能提升培训。

**二、构建防贫防返贫长效机制**

健全防贫防返贫监测和帮扶机制，完善提升“1+3+1”精准防贫长效机制，开发运用“防贫预警和管理系统”，全面高效整合扶贫、社保、防贫保险、社会救助等资源，实现精准防贫智能化、数字化、网络化，筑牢巩固拓展脱贫攻坚成果和防贫防返的多重防线。将非持续稳定脱贫户、非贫困低收入户、收入骤减、支出骤增等农户作为重点监测对象，设定因病、因灾等情形，推动实现重点对象监测全覆盖。构筑广领域救助机制，针对不同致贫原因，制定救助流程图，通过政策救助、社保兜底、自主增收，实现防贫救助的科学规范、综合施治和应扶尽扶。健全无缝隙跟踪评估机制，对防贫对象定期开展回访评估，推动防贫监测台账能进能出、动态调整，确保防贫对象持续稳定增收。充分发挥“以工代赈”项目作用，以工代赈铺就致富路，惠泽民生促发展，积极谋划规划“十四五”时期以工代赈重点项目，及时有序滚动纳入国家重大项目库，为巩固拓展脱贫攻坚成果，优化调整产业结构，实现与乡村振兴有效衔接奠定坚实基础。

|  |
| --- |
| **专6 农村发展重大工程** |
| **1.农村人居环境整治工程。**新建垃圾中转站2座，配套采购环卫机械设备；建设22个村分散式污水处理设施；河渠清淤4条13.95公里；连村路加宽、新建88.479公里，村庄便道硬化122万平方米，胡同硬化178万平方米；村庄绿化1万亩，村庄小经济园绿化30万平方米，建设253个村庄公园；村庄公共场所安装照明灯3430盏。  **2.农村公路和主街道建设工程。**陆续建设里程为323.54公里，共分为5个部分:巨鹿县农村4米以上（含4米）胡同硬化工程，全长17.692km；大闫线东杨庄至闫桥段改建工程，全长9.09km；巨鹿县主街道罩面工程，全长225.884km；巨鹿县重要乡道翻新改造提升建设工程，全长49.474km；老漳河西侧大坝两岸道路建设工程，全长21.4km。  **3.美丽乡村建设工程。**创建一批亮点突出、各具特色的美丽宜居乡村和美丽乡村精品片区。实施乡村振兴示范区创建工程，建成在全省处于领先水平、在全国有影响力的乡村振兴示范区。  **4.农业培训中心建设工程。**项目占地面积16748平方米，新建农业技术培训中心1栋，设计为2/4/10F框架结构，总建筑面积16163.89平方米，  **5.新型农业经营主体培育提升工程。**引导新型农业经营主体发展适度规模经营、延伸产业链条、拓宽市场领域、多元化融合集群发展，加快培育壮大家庭农场、农民合作社、种养大户、农业产业化企业、农业服务组织等新型农业经营主体。  **6.新型职业农民培育工程。**依托县职教中心，加大新型职业农民培育力度，实施新型农业经营主体带头人培育行动、现代青年农场主计划和青年职业农民创业工程。完善职业农民教育培训体系，加强县级培训基地和农业田间学校建设，创建一批新型职业农民实习实训基地、创业孵化基地，培育一批综合素质高、生产经营能力强、主体作用明显的新型农民。  **7.乡风文明培育工程。**以农村精神文明“十个一”为抓手，广泛开展文明村镇创建。深入推进移风易俗，积极开展各类群众性精神文明创建活动，培育农村文明新风尚。 |

**第六篇 实施扩大内需战略，重塑高质量发展优势**

坚持以供给侧结构性改革为主线，扭住扩大内需战略基点，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，加快构建完整的内需体系，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**第十九章 以挖掘消费潜力引领供给升级**

**发挥区位和资源优势，瞄准内需潜力和大城市高端市场，促进消费品质向中高端、消费形态向服务型、消费方式向线上线下融合型、消费行为向个性体验型转变，打造最具成长潜力的消费目的地。**

**一、推动消费提质扩容**

**实施商品消费提档升级行动，大力增加高品质吃穿用产品供给，积极引导房地产市场平稳健康发展，加快推进汽车、家电消费升级换代。深挖消费潜力，努力增加旅游、健康、养老、医疗、文化、体育、教育以及安全等领域消费的有效供给，全面激发消费活力。实施信息消费提速行动，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加快5G商用和智能产品推广，推动高端信息产品和服务消费。大力发展网络消费，完善扩大网络消费激励政策，培育引进电商平台，支持企业扩大网络销售，推广线上线下、直播电商等数字商务发展新模式。瞄准京津石邢等中高端消费市场，努力扩大优质农产品、高品质休闲康养服务等供给能力，打造特色文旅康养消费目的地。**

**二、营造良好消费环境**

**优化商业网点布局，壮大家乐园、信誉商厦、万盛自选等线下商贸企业实力，合理规划布局主城区、开发区、各乡镇商业网点。加强市场、交通、物流、配送等消费基础设施建设，健全城乡融合消费网络，完善流通和售后服务体系，支持电商和物流企业向乡镇、农村延伸，畅通农产品进城和工业品下行渠道，不断繁荣城乡消费市场。开展“质量提升专项行动”，健全消费品标准体系，完善重要产品质量安全追溯体系，建立服务质量综合评价体系，强化市场监管综合执法，全面提升市场消费环境。实施放心消费示范单位创建行动，完善无理由退货机制，广泛开展消费投诉公示工作。加强消费领域信用体系建设，对严重违法失信主体采取行业限制性措施，依法予以限制或禁入。健全消费者综合维权机制，开展消费满意度评价，保障消费者权益。**

|  |
| --- |
| **专栏7 消费促进重点工程** |
| **消费载体建设工程。**推动商贸综合体、现代商务区等消费新载体建设，发展“首店经济”和特色小店，打造“夜经济”商圈，提高商贸服务业水平；推进农贸市场和现代农业电子交易平台等项目建设，加快构建标准化、规模化的农贸市场体系。 |

**第二十章 以扩大有效投资增强基础支撑**

充分发挥有效投资的关键作用，加大“两新一重”项目投资，实施扩大投资三年攻坚行动和重大项目建设三年滚动计划，推进新型基础设施、新型城镇化建设，实施交通、能源、水利等重大工程，构建现代化基础设施体系，增强综合承载能力。

**一、加快新型基础设施建设**

**提升信息基础设施。**推进城乡网络通讯一体化，建设高水平网络基础设施，加快城乡高速宽带网络建设，积极发展新一代移动通信网络，启动实施5G基站建设工作，实现城乡网络通讯信号无盲区和弱区，努力打造覆盖全县、技术先进、品质优良、领先的5G精品网络。推进物联网、工业互联网等通信网络基础设施建设，加快人工智能、数据中心、区块链等新技术基础设施建设。

**构建融合基础设施。**坚持应用导向、需求导向，持续丰富“数字基建”应用，重点发展新型经济性、社会性基础设施，加快电力、通信、公路以及农林、水利、气象、生态环境等基础设施智能化改造，推进智慧防灾减灾工程，探索数字基建在社会治理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域的应用。

**部署创新基础设施。**瞄准战略新兴产业和国家省、市发展战略目标，坚持高目标、高起点、高要求，超前部署重大科技基础设施、科教基础设施、产业基础创新基础设施，重点建设一批创新基地和创新平台，支撑科学研究、技术开发、产品研制。

**二、加强新型城镇化基础设施建设**

优化县城城区交通网络，持续开展背街小巷改造提升，加快推进黄巾大道东延改造提升项目，提升城区畅通水平；改扩建客运站，提高城际公交客运量占比，推动实现巨鹿县全域公交化。推动市政公用设施提档升级，完善城市排水、防涝基础设施建设，推进城市集中供热、综合管廊等设施升级改造，增设停车位、沥青盖被，实施城区道路及排水管道升级改造工程。推动产业培育设施提质增效，全面提升城镇冷链物流设施、城镇商贸设施、县城要素配置平台、特色小镇、产业园区基础设施等建设水平。

|  |
| --- |
| **专栏8 新型城镇化基础设施重点工程** |
| **1.雨污分流及道路提升改造工程。**完成建设街（黄巾大道-狼窝渠）、光明街（黄巾大道-狼窝渠）、北荣路（东安街-光明街）、新兴路（新华街-魏征街）、新兴路（霞光街-西平街）、莲花盆街（魏征街-双桥西路）、狼窝渠（定魏线-东安街）道路及排水管道升级改造工程。  **2.城市扩容提质市政基础设施建设工程。**完成迎宾街（黄巾大道-一行大道）、A2路（东安街-洪溢河）、新华街（黄巾大道-一行大道）、建设街（黄巾大道-一行大道）、鲁班路（定魏线-迎宾街）、万盛街（黄巾大道-一行大道）、兴泽路（定魏线-狼窝渠）、顺泽路（东安街-狼窝渠）、A3路（东安街-狼窝渠）、西园街（黄巾大道-一行大道）、魏征街（黄巾大道-A2路）、光明街（黄巾大道-一行大道）配套市政基础设施建设。  **3.城区地下停车场建设项目。**对巨鹿县鹿鸣园、巨鹿县万盛广场、县医院北广场、明珠广场、新华市场、安康园进行地下停车设施建设，共建设6座地下停车场，总占地面积1884平方米。每座地下停车设施占地面积314平方米，地下深度为26米，地上占地面积约20平方米，可容纳120个停车位。 |

**三、构建现代综合交通体系**

**完善交通网络布局。**积极推动宁常高速、国道G230项目建设，新建或改建升级4条省道、5条县道，改造提升乡村道路690公里，新改建总长110公里的旅游路（含环形旅游干线1条，连接景点支线8条），完成村内主街道硬化全覆盖，基本实现城乡交通一体化，形成安全可靠、便捷畅通、经济高效和绿色低碳的现代综合交通运输体系。

**推进交通枢纽建设。**实施巨鹿县交通枢纽建设工程，建设客运调度中心，完善配套道路、绿化、给排水、充电桩和地下超市等附属设施。推进城乡公交一体化建设，新增城市公交、城乡公交新能源车辆100台，淘汰燃油公交车，优化公交运行线路，完善农村客运基础设施，打造交通公交智能化平台，构建以公交枢纽为中心、向城区和各乡村辐射、互联互通的客运网络。到2025年，公交车保有量达到280辆，达到“万人公共交通车辆拥有量达到7标台”标准。

|  |
| --- |
| **专栏9 综合交通重点工程** |
| **1.高速公路建设工程。**建设宁常高速巨鹿段，境内全长32公里，涉及官亭镇、巨鹿镇、张王疃乡、堤村乡；建设高速连接线，自大屯头村北高速连接线起至姜家庄村南与张大线相连，全长4.44公里。  **2.国道干线公路建设工程。**实施国道G230巨鹿段建设项目，全长37.2公里，升级为国道、双向四车道一级路建设标准，涉及苏营镇、巨鹿镇、张王疃乡、堤村乡。  **3.省道干线公路建设工程。**实施省道S342巨鹿段建设项目，全长28.2公里，新改线段9.1公里（含南环），升级为省道、一级路；实施省道S338改建项目，新改线段11.08公里，拟建标准为双向四车道一级公路；实施省道S341改造提升项目，全长20公里，升级为一级路；实施省道SLD6南延（裕华路）巨鹿段，约1.4公里；实施省道S247巨鹿段改建项目，由原省道定魏线（官亭至宁晋界）段调整改建，地点官亭村向北至宁晋界；实施省道定魏线（官亭至南环路）改造提升项目，地点由官亭村向南至县城南环路，升级为一级路。  **4.县道建设工程。**实施观吕线升级改造项目，全长22公里，升级为县道一级路；实施县道张大线（前路寨至塔堤村）建设项目，全长18公里，规划等级为一级路；实施邢德线改线支线项目，全长6.616公里，建设标准为一级路；实施县道东闫庄至前路寨建设项目，全长14公里，一级路建设标准；实施县道神无线建设项目，全长25公里，一级路建设标准。  **5.乡道建设工程。**实施13条乡道建设工程，包括解田庄至团城、吉陈庄至宋庄、邢德线至孙河镇、定魏线至北官亭、沙井至刘庄、邢德线至杨寨、定魏线至南原庄、杨官线至广宗西板台、苏凌线、小吕寨至韩寨、杨官线至西坚台、南郝线至东孟庄、南原庄至崔寨。  **6.旅游道路建设工程。**实施3条旅游道路建设工程，包括南花窝至堤村、老马庄至午时村、高速连接线至姜家庄。  **7.交通综合枢纽建设工程。**集客运站、公交站、物流（场）站“三站合一”，同时设有商贸市场、市民广场，集汽车客运、公交、出租、汽修、物流、餐饮、娱乐、商务、休闲、购物于一体的城市综合交通枢纽站。 |

**四、建立能源安全保障体系**

**优化能源消费结构。**大力压减煤炭消费，在农村“双代”的基础上，按照“宜气则气、宜电则电”的原则，实施“气代煤”“电代煤”“蒸汽代煤”。全面实施天然气替代煤炭、多元化替代石油等工程，推进城乡供气一体化，提高天然气覆盖率。增强天然气保障能力，加强天然气接收门站和管网建设，提升气源稳定性。建立完善、可靠的供电网络，增设变电站，做好高空作业、高压试验等风险防控，保障供电安全。优化供热结构，鼓励农村采用清洁能源分散供热方式，提高清洁能源在供热体系中的比重。规划建设LNG储备站，保证全县在应急情况下3日用气量。到2025年，形成清洁低碳、节约高效、智慧多元的现代能源体系。

**大力发展可再生能源。**加强生物质能的开发和利用，推进巨鹿县生物天然气产业化示范项目建设，到2025年，建成14个生物质制气站。加大风能、太阳能等清洁气候资源开发利用，开展风能、太阳能等气候资源评估，助力全县经济绿色、低碳、可持续发展。加快推动巨鹿县50MW分散式风电项目建设，到2023年实现并网发电。建设报废汽车拆解回收再利产业化项目，推进50MW农光互补项目建设，支持分布式光伏项目发展。推进德谦废弃活性炭再生利用加工项目建设，加快废弃物资源能源化利用。谋划推进制氢、加氢站等氢能基础设施建设，着力引进储氢、氢燃料电池等氢能装备项目，着眼布局氢能产业链条，努力打造新能源示范县。

|  |
| --- |
| **专栏10 能源资源基础设施重点工程** |
| **1.巨鹿县生物天然气产业化示范工程。**建设14个日产1万Nm³生物制气站，可年处理秸秆33.6万吨，年产生物天然气5040万立方米；依托诚至阳普，在西郭城镇建设1个日产2万立方米生物天然气项目，年消纳农作物秸秆4.8万吨，年产生物天然气720万立方米，年产有机肥2.4万吨。  **2.风光储一体化示范工程。**支持北京天润新能投资有限公司，建设风光储一体化示范项目，规模约50MW风力发电场+50MW光伏发电+储能5MW\*1小时。  **3.分散式风电工程。**建设50MW分散式风力发电场，到2023年实现并网发电。  **4.农光互补工程。**支持保定中泰新能源有限公司农光互补项目建设，规划装机容量50MW。  **5.川能煤改气中压工程。**（1）起点为巨鹿镇夏旧城村原有DN160计量间，管线途径巨鹿镇-官亭镇-苏家营镇-阎疃镇-张王疃乡，钱路全长约80公里。（2）起点为小吕寨镇屯里村原有DN160计量间，管线途径小吕寨镇-观寨镇-西郭城镇-王虎寨乡-巨鹿镇-堤村乡-张王疃乡，线路全长约70公里。  **6.资源循环利用。**建设占地80亩，建设报废汽车拆解回收再利用产业化项目，主要建设科技3000平方米购量废钢加工大型抓钢机，坦克吊、剪切机、打包机、营锤生产线和全自动破碎生产线等先进技术设备。 |

**五、加强水利基础设施建设**

**推进防洪调蓄工程建设。**加强滞洪区安全建设，重点实施小漳河右堤堤顶路面硬化工程、滏阳河右堤堤顶路面硬化工程、安全区建设工程、撤退路工程等。加强河道渠清淤治理，解决内涝问题。实施蓄水工程，在滏阳河下游修建节制闸，拦蓄滏阳河沥水，加强雨洪资源利用。充分利用老漳河引黄入冀补淀、滏阳河生态补水试点、引江水及主汛后期雨洪资源，最大限度调蓄水，增加调蓄能力。

**提高城乡供水保障能力。**坚持“多源互补、保障供水”的原则，实施农村水源江水置换项目，利用南水北调受水区饮水全部置换引江水，非受水区充分利用水库水，保障城乡供水安全。完善城乡供水工程体系，扩大城镇配水管网供水范围，建立应急供水体系，提升联村供水水平，全力做好河北省农村饮水工程长效管护机制改革试点县工作。

|  |
| --- |
| **专栏11 水利基础设施重点工程** |
| **1.滞洪区安全建设项目。**一是小漳河右堤堤顶路面硬化工程，我县境内硬化长度为14.5公里；二是滏阳河右堤堤顶路面硬化工程，我县境内硬化长度为7公里；三是巨鹿安全区建设，安全区围堤长16.3公里，堤顶宽8米，在渠堤交叉处建涵闸3座，排水泵站2座；四是撤退路工程，共安排撤退路30条，全长99.6公里，路面宽4.5-6米，桥梁12座；五是东围堤口门的封堵工程。  **2.城乡供水水源置换项目。**一是实施巨鹿县地表水厂扩建工程，水厂扩建规模为4.0万m³/d，预留规模1.0万m³/d；二是从2020年农村生活水源置换项目预留的西北线路和东北线路分水口到34个农村供水站连接管道，管道铺设总长132.14km；新建进排气井114座、检修井60座、泄水井12座、流量计井41座、末端阀组34座，共计261座；三是共新建村口水表井252座，安装物联网智能水表252块。  **3.巨鹿县环城供水管网连接工程。**县城四环以内新增供水管网管道共87.8公里，新建表闸井91个，消防栓411套等。 |

**六、提升产业投资质量**

着力抓好工业崛起，扩大工业投资，充分发挥高质量投资对优化供给结构的关键性作用，坚持巩固传统产业、调整存量和培育新兴产业、引进增量相统一，顺应产业结构调整和消费结构升级趋势，以重大产业项目建设为牵引，滚动编制重点产业链投资指南，加快传统制造业转型升级，推动新兴产业集聚发展，加大重点产业补齐、壮大、拓展产业链条投资。发挥技术改造专项资金引导和杠杆作用，聚焦重大项目、重点领域和核心环节，鼓励和支持企业加快技术改造。创新政府资金支持方式，用好政府投资基金支持重大项目建设，规范有序推进政府和社会资本合作项目。鼓励金融机构围绕产业项目融资需求，制定专项融资方案，优化融资结构，加强金融服务。坚持项目为王、效率至上，大力推进项目“双进双产”，加快重点项目建设，加强项目谋划，高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。统筹做好用地、用水、用能、生态环境等要素配置，优先保障重大产业项目的用地指标、能耗指标和环境容量。对重大产业项目立项、规划、土地、环保、报建等开展靠前服务，建立绿色通道。

**七、激发民间投资活力**

创新支持民间投资增长的政策措施，持续深入推进民间投资领域“放管服”改革，大力破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域的制度障碍，禁止排斥、限制或歧视民间资本行为。充分发挥民营企业在新型城镇化、“两新一重”和“2323”现代产业中的主体作用，推动民间市场主体成为重点产业发展的决定性力量。鼓励民间资本开展多元化农业投资，推动民间资本与农户建立股份合作等紧密利益联结机制，对带动农户较多的市场主体加大支持力度。发挥财政性资金引导作用，通过投资补助、资本金注入、设立产业引导补贴资金等多种方式，广泛吸纳各类社会资本。加快建设普惠金融体系，完善普惠金融发展专项资金政策，增强财政金融合力支持民营企业发展政策效果，鼓励民间资本参与政府和社会资本合作（PPP)项目积极向民间资本推介项目，切实落实涉及民营企业减费降税改革，切实增强政府服务民营企业的意识和能力，建立“亲清”政商关系，持续激发社会投资活力。

**第七篇 全面深化改革开放，激发高质量发展活力**

紧抓国家构建国内国际双循环新发展格局机遇，坚持深化改革与扩大开放互动并进，促进要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，营造市场化、法治化营商环境，为实现高质量赶超发展注入强大活力。

**第二十一章 推进市场化改革**

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，优先推进关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革，营造长期稳定可预期的制度环境。

**一、建设高标准市场体系**

加强市场经济基础性制度建设，全面完善产权、市场准入、公平竞争三项制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法保护各种所有制经济产权和公民财产权。全面实施市场准入负面清单制度，以服务业为重点放宽市场准入限制，推动“非禁即入”普遍落实。完善优胜劣汰的市场主体退出机制，建立健全法治化、规范化、常态化企业破产工作统一协调机制，推进企业破产府院联动常态化。完善公平竞争制度，建立刚性审查机制。

**二、推进要素市场化配置**

**深入推进要素市场化配置改革，探索建立数字化、网络化新型要素交易平台，健全市场化运行机制，促进要素自主有序流动、合理高效配置。健全城乡统一的建设用地市场，建立不同产业用地类型合理转换的机制，大力推进亩均论英雄、园区工业用地综合治理试点改革，推行先租后让、弹性年期等工业用地供应机制，全力推进增减挂钩项目实施，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，改革土地利用计划管理方式，全面推进标准地供应，推动土地要素市场化配置。加快创新金融服务模式和业态，完善金融支持政策，健全精准培育企业上市机制，建立银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，持续推广普惠式金融，拓宽中小微企业、民营企业、科技型企业、个体工商户等市场主体融资渠道，有效促进资本要素市场化配置。健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，建立劳动力和人才社会性流动体制机制，畅通劳动力和人才自由流动渠道。加快经济治理基础数据库建设，制定政府数据资源开放共享计划，完善政务信息资源交换共享平台，建设公共信息资源开放统一平合，提升全社会数据资源价值。**

**第二十二章 打造一流营商环境**

**持续深化放管服改革，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，优化公平竞争的市场环境，切实降低制度性交易成本，高**

**标准建设市场化、法治化一流营商环境，全面激发市场主体活力和发展动力。**

**一、打造便捷高效的政务环境**

**深入实施行政审批制度改革。深化“放管服”改革，全面推行相对集中行政许可权改革，继续加大简政放权力度，将省清单内涉及乡镇和街道的81项行政审批、34项公共服务事项下放至乡镇办理。深化行政审批改革，以“标准地+承诺制+两不见面”改革、企业投资项目承诺制改革、工程建设项目审批制度改革为重点，加强审批流程再造，持续压减审批事项、压缩审批时间。深入推进区域评估，进一步提升审批效率，降低项目落地成本。深化实行“上门服务、并联审批、缺件办理、会商机制”等措施，积极推动审批程序简易化、标准化，推进“一揽子”事项办理，促进行政审批服务规范、简约、高效、便民，加快创建“无证明县城”。**

**提升政务服务效能。加强“互联网+政务服务”建设，依托智慧巨鹿平台和“冀时办”APP，加快推动审批服务全程电子化，推进政务服务由“面对面”到“键对键”的“全不见面”，实现“一网通办”率达到100%。创新政务服务模式，推行自助大厅24小时“不打烊”政务服务，实行政务服务窗口“无休日预约服务”制度。依托河北省政务服务网，积极推进“互联网+政务服务”向乡镇、村延伸，推进劳动就业、社会保险、医疗救助、人口户籍等群众需求迫切的基层便民服务事项网上办理，实现县、乡、村政务服务“一体化”，打通基层群众办事“最后一公里”。**

**构建亲清新型政商关系。健全企业服务热线和“政银社企”供需平台、“2+2+3”服务体系，完善实施《服务经济发展和便民措施33条》、《创建一流环境体系实施“妈妈试”政务服务30条》、《便民利企优化政务服务环境二十五条》，深化领导包联帮扶企业机制，全面推行“妈妈式”服务，千方百计帮助企业解决难题。搭建政企沟通平台，建立常态化市场主体意见征集机制，健全企业家参与涉企政策制定、修订工作机制，完善民营企业涉法涉诉绿色服务机制，畅通企业家与政府部门沟通渠道。厘清党政机关及公职人员与企业交往界限，规范政商交往行为，保护企业合法权益，减少权力对微观经济的干预。发挥工商联桥梁纽带和助手作用，建立行业商（协）会联系机制，进一步激发和弘扬优秀企业家精神。**

**二、优化公平竞争的市场环境**

**深化商事制度改革。深化“证照分离”改革，大力推进“照后减证”，积极推进“一照走天下”“五十二证合一”，积极推进电子营业执照跨区域、跨部门、跨领域应用。全面实施涉企经营许可事项取消审批、审批改备案、告知承诺、优化服务等四项改革，对涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理。实施企业开办提速专项行动，进一步精简企业注册登记程序，加快推进企业开办全程网上办，实现企业开办1日办结。**

**降低企业综合成本。全面执行国家和省结构性减税政策，深入清理整治违法违规涉企收费行为，进一步减轻企业税费负担。加强政府性融资担保平台建设，健全优化金融机构与实体企业信息对接机制，发挥地方金融机构主力军作用，用足用好国开行、农发行优惠政策，构建金融支持民营经济健康发展的长效机制，有效缓解民营企业融资难、融资贵等突出问题。健全清理和防止拖欠账款长效机制，维护企业合法权益。加强供水、供电、供气、供热价格和服务监管，降低企业运营成本。**

**加快“信用巨鹿”建设。推进信用信息体系建设，完善信用体系建设制度，利用区块链、大数据技术完善信用平台，强化信用信息归集共享。突出重点领域失信治理，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，健全失信主体信用修复机制，推动社会诚信持续向好，力争保持全市先进位次，努力打造“信用巨鹿”，创新“信易+”场景应用，实施信用便民利企“信易+”工程。加强诚信宣传教育，积极开展“诚信建设万里行”“文明诚信经营示范店”“文明诚信市场”等诚信创建活动，推动诚信创建活动进机关、进企业、进社区、进村镇、进家庭，营造人人知诚信、人人守诚信的浓厚氛围。**

**三、健全公正有序的法治环境**

**提升执法监管水平。建立健全行政执法自由裁量权基准制度，规范行使行政执法自由裁量权。推广使用柔性执法手段，依法慎用行政强制手段。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。落实行政执法公示制度要求，及时公开企业违法违规信息和执法检查结果，信息公开率达到100％。探索包容审慎监管，对新技术、新产业、新业态、新模式，在确保质量和安全的前提下留足发展空间。全面推进智慧化监管，借助5G、云计算等高科技手段，通过互联网、大数据的应用，形成网络化、智慧化、全覆盖、高效能的智慧化监管体系。**

**维护企业合法权益。建立健全因规划调整、政策变更等造成非公有制企业合法权益受损失的救济补偿机制，完善支持企业发展制度措施，营造依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的制度环境。健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠正机制，强化对市场主体之间产权纠纷的公平裁判。依法审慎采取强制措施，禁止超范围、超标的查封扣押冻结，依法保障企业正常经营活动。依法保护市场主体的财产权和其他合法权益，严厉打击侵害企业合法权益的各种违法犯罪行为。**

**第二十三章 扩大高水平对外开放**

实行更加积极主动的开放战略，扎实推进京津冀协同发展战略，深度融入“一带一路”，全面对接国际高标准市场规则体系，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

**一、深入融入协同发展**

以昌平巨鹿高新技术产业园为平台，深化与北京市昌平区战略合作关系，发挥“2323”现代产业优势和医养一体、公立医院改革等亮点优势，把握京津企业关注点，积极承接京津产业转移，加快优势传统产业改造提升，培育壮大战略性新兴产业，打造县域经济发展新引擎。加强与京津高校、科研院所的技术合作，加大智力引进、高新技术项目引进，重点推进与北华航天工业学院合作建立巨鹿县经济发展研究中心，全面增强科技创新支撑。抢抓雄安新区大规模建设发展机遇，瞄准雄安新区功能定位，立足自身产业优势，全方位服务新区建设，全力打造雄安新区产业配套基地。

**二、创新开展精准招商**

紧紧围绕“十四五”期间确定“2323”现代产业体系定位，明确招商方向，大力开展“补链、延链、强链”招商选资一号工程，重点聚焦主导产业和特色产业，紧盯招商近期目标和远期目标，构建支撑县域经济发展“四梁八柱”，切实优化营商环境，绘制“招商地图”，完善招商目录，充分发挥驻北京、上海、深圳三个招商办事处作用，坚持以商招商、委托招商、联合招商、资本招商等方式，探索飞地招商、虚拟产业园等模式，建立“政府专业团队招商+市场化委托招商”等招商机制，紧盯驻点地区央企、外企和大型民企云集的优势，致力招大引强，深度参与廊坊5·18经洽会、9.8厦门经洽会等重大经贸活动，高标准办好红杏商务节暨金银花旅游文化节、五彩杏花节等节庆招商活动，谋划建设高端装备制造、橡塑制品等主导产业展览展示中心，切实提高招商实效。

**三、全面扩大外贸出口**

实施“外贸精准帮扶攻坚行动”，对宏福、德建、华初螺柱、京鼎、宏伟、骑乐等外贸企业继续加大帮扶力度，不断提升企业自主创新能力，培育自主品牌，引导企业积极参加省举办的“河北品牌全球行”系列活动，多渠道开发国际市场。建立出口产品质量安全管理体系和可追溯体系，提高农产品出口质量，深化与冀中能源合作，搭建“巨鹿县特色农产品出口”战略合作平台，支持治海科技、养真元等企业扩大高附加值深加工农产品出口。支持企业利用进口贴息、免（减）税政策，引进先进设备及关键零部件进口，组织企业积极参加中国国际进口博览会。

|  |
| --- |
| **专栏12 改革开放重点工程** |
| **1.数字政府建设工程。**加快“互联网+政务服务”建设，完善政务服务平台功能，大力推进平台服务向移动端延伸，加快网上政务服务平台应用，不断拓展网上可办事项，加快实现信息资源共享共建，推动政务服务向基层延伸，全面提升数字政府服务质量和效率。  **2.民营企业壮大体质工程。**扶持引导民企加快转型升级，支持推动民企提质增效，打造一批制造业专精特新“小巨人”企业、百年老店和民企航母。  **3.招商平台建设工程。**加强经济开发区、各园区基础设施、生活配套和公共服务平台建设，提升招商引资承载能力，围绕主导产业开展产业链精准招商，推动产业集群发展，提升园区能级。重点以台湾穆拉德生物医药大健康产业园、巨鹿昌平产业园为平台，围绕中芬秸秆制气、阳普光伏发电等战略性新兴产业项目，探索建立国别工业园，加强产业对接，加快聚集发展，做大做强高端装备制造、大健康、新能源、新材料等战略性新兴产业集群。 |

**第八篇 打造生态巨鹿升级版，厚植高质量发展本底**

坚定贯彻绿水青山就是金山银山理念，优化生态格局，强化修复保育，深化系统治理，着力解决生态环境领域突出问题，推进生产生活方式绿色转型，健全生态文明制度体系，加快构建蓝绿交织、水城共融、自然宜人的生态格局。

**第二十四章 推进生态系统修复保护**

践行人与自然是生命共同体的理念，坚持保护优先、自然修复为主，实施重要生态系统保护修复工程，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障。

**一、[构建全域生态发展新格局](http://www.baidu.com/link?url=Nl7tlZnWmkBv94blW8IuO1pZ7NIucvd4qMh1pFhJZq3qwf-Va7V7_R57JQ3tB-ST" \t "https://www.baidu.com/_blank)**

坚持生态优先、以人为本，统筹经济系统、社会系统、生态系统，立足于区域生态资源优势，严守生态保护红线，统筹生态极重要区分布，优化生态安全格局。以[湿地生态公园](http://www.baidu.com/link?url=zbx_5zCvOQq_Zugdy0GZ8KZCGMo5dswEMO6ZLQ3vPC3vU5VjP-sbyKILB1lpaM5n7MFLuelmpbrfwi-rKPDqGa" \t "https://www.baidu.com/_blank)和中心城区为核心，推动生态环境修复，充分发挥生态系统综合功能；以邢衡高速、省道341、省道342及国道230为轴线，完善两岸防护林绿化工程，优化区域生态环境；以老漳河、洪溢河、小漳河、滏阳河、神仙渠、滏漳灌渠等支流河渠为廊道，加快流域水生态环境综合治理，加强河道疏浚清淤工程，提高水域生态服务功能，加快构建“两核、四轴、多廊道”的生态安全与绿道格局。

**二、建设“千湖之县、冀南水乡”**

突出扩容蓄水、联网活水、生态补水、精准管水、休闲养水“五水共治”，加快城乡生态水系一体化建设，实施河渠连通、渠塘连通、塘塘连通工程，重点推进滏阳河、小漳河、老漳河、洪溢河四条南北纵向河渠和滏漳灌渠、老小漳河连通工程两条东西横线渠道联通，搭建全县水系水网骨架，加强金汤湖、银汤湖管护，实现一河有水、河河有水、渠渠有水、塘塘有水的水网格局，构建“四纵两横”的区域水系水网体系。依托环城水系和洪溢河中央城市生态公园、[老漳河生态文化公园](http://www.baidu.com/link?url=ztdA5HFkiwpaUT4gv2gmCvhqZ_B9OgGI1n72tDwCI-QEOE_HYUKEZAHA4rKnrS5Avi24OF07Ze3ZzHTJX3aJnj7HrqQ5qVeSV8C3omkMuf7" \t "https://www.baidu.com/_blank)，通过蓄水河湖、生态湿地等建设，打造“一环两带”特色生态景观带。

**三、深化地下水超采综合治理**

按照“蓄水保水、用好地上水、涵养地下水”的压采思路，重点推进“节、引、调、补、蓄、管”六大行动，持续推动种植结构调整，调减高耗水作物种植面积，大力发展适水农业、高效农业，积极推广农业综合节水新品种、新技术，着力增引外调水源，着力推进地表水灌溉、农村饮用水源置换等工程，有序关停自备井，加快实施扩挖河渠坑塘蓄水工程和滏漳灌渠水闸等调蓄工程，全面增加河湖生态补水蓄水，持续回补地下水。到2022年累计压减地下水1511万立方米，基本实现地下水采补平衡。

**四、推进国土绿化高质量发展**

以创建“国家级园林县城”“省级森林城市”为引领，深入实施国土绿化行动，着力推进城乡绿化美化一体化建设，突出抓好县城、村庄、道路、河渠绿化及乡村片林、农田林网建设、特色农业发展等绿化工程，重点实施省县干道、环城路、环城水系绿化美化和美丽乡村环村林带等工程，打造一批精品绿廊绿带绿网，持续擦亮“最绿最美平原县”名片。加快林业结构调整，合理布局速生丰产林和经济林，加快建设花卉林木产业园、现代林果基地，大力发展观光采摘园，努力建设比较完备的林业生态体系和比较发达的现代林业产业体系。深入开展全民义务植树活动，培育生态文明理念，引领全民参与国土绿化行动。到2025年底，根据国家政策，做到应绿尽绿。

|  |
| --- |
| **专栏13 生态修复保育重点工程** |
| **1.水系水网建设工程。**加快老小漳河联通，小漳河、滏阳河联通工程在滏漳渠下游南盐池村西滏阳河干流上修建节制闸，治理河渠13.95km，恢复商店渠刘寨村原有湿地、崔寨何寨原有湿地。  **2.水生态建设工程。**项目设计长度为20.70km，新建水闸9座、泵站5座、倒虹吸4座、滚水坝2座及定魏线5.6km雨水管道。景观部分，推进8.43公里水生态东段景观、22.068万平米河岸景观建设，加快定魏线道路两侧7.50公里景观绿化、34.848万平米道路绿化建设。  **3.水土保持工程。**加强水土流失治理，采取河道综合整治、坡耕地整治、造林绿化、生态修复等措施，有效防治水土流失，强化修路等生产建设项目的水土保持管理，加大水土保持的监督管理。  **4.国土绿化工程。**突出抓好特色产业建设、坑塘绿化、村庄绿化、城区绿化、道路绿化等工程，计划完成造林3万亩，确保“十四五”时期达到省级森林城市标准。 |

**第二十五章 加强环境污染综合防治**

聚焦污染防治重点领域，突出精准治污、科学治污、依法治污，强化联防联控和协同治理，持续减少污染物排放，有效解决突出环境问题，防范环境风险，推动环境质量持续改善。

**一、打造空气常新美丽古郡**

持续抓好大气污染防治八大攻坚战，深化大气污染联防联控联治，实施[颗粒物](https://baike.baidu.com/item/%E9%A2%97%E7%B2%92%E7%89%A9/3719575" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%A4%A7%E6%B0%94%E6%B1%A1%E6%9F%93%E9%98%B2%E6%B2%BB%E6%B3%95/_blank)、[二氧化硫](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%8C%E6%B0%A7%E5%8C%96%E7%A1%AB/513588" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%A4%A7%E6%B0%94%E6%B1%A1%E6%9F%93%E9%98%B2%E6%B2%BB%E6%B3%95/_blank)、[氮氧化物](https://baike.baidu.com/item/%E6%B0%AE%E6%B0%A7%E5%8C%96%E7%89%A9/2509129" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%A4%A7%E6%B0%94%E6%B1%A1%E6%9F%93%E9%98%B2%E6%B2%BB%E6%B3%95/_blank)、[挥发性有机物](https://baike.baidu.com/item/%E6%8C%A5%E5%8F%91%E6%80%A7%E6%9C%89%E6%9C%BA%E7%89%A9/10832612" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%A4%A7%E6%B0%94%E6%B1%A1%E6%9F%93%E9%98%B2%E6%B2%BB%E6%B3%95/_blank)、[氨](https://baike.baidu.com/item/%E6%B0%A8/384093" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%A4%A7%E6%B0%94%E6%B1%A1%E6%9F%93%E9%98%B2%E6%B2%BB%E6%B3%95/_blank)、臭氧等大气污染物和温室气体协同控制，推进环境空气质量持续改善。优化产业结构布局，大力发展能耗低、排放少的战略性新兴产业，积极推进高耗能、高污染行业超低排放、深度治理和清洁化改造，研究实施污染企业退城政策。加快调整能源结构，大力推广农村“双代”和工业企业“三代”（电代煤、气代煤、蒸汽代煤）工程，加强散煤治理，建立农村清洁取暖长效机制。深入实施挥发性有机物减排计划，加强对装备制造、橡塑制品等重点行业污染防治设施升级改造和污染排放监督管理，开展汽修行业和餐饮行业VOCs治理，全面降低VOCs排放总量。优化交通运输结构，加强油路车统筹，强化移动源污染治理，继续减少柴油货车的氮氧化物排放，推广使用新能源和清洁能源汽车。完善秸秆垃圾焚烧监管责任体系，推动全域禁燃禁放常态化，提高应急处置能力。加强扬尘污染整治，严格落实“七个百分百”“两个全覆盖”管控要求，确保扬尘污染得到有效管控。完善重污染天气应急预案，加强气象条件对污染防治效果的科学评估，夯实应急减排措施。到2025年，PM2.5浓度降到市定水平，空气质量优良天数比例达到57.4%以上。

**二、打造绿水长流美丽古郡**

深入推进重点河流专项整治，加快入河排污口整治、河道垃圾清理、河流岸线管制、人工湿地建设，严格落实河长制、湖长制，重点实施小漳河、老漳河、滏阳河断面河道清淤、生态修复等工程建设，推动全域水生态环境持续改善。加快污水治理设施建设和改造，推进污水处理设施向农村延伸，深入实施农村纳污坑塘、黑臭水体和生活污水治理，全面加强农村生活污水防治。推进海绵城市建设，积极推动“清污分流、雨污分流”，加强中水回收利用。强化涉水企业监管，严格执行企业生态环境准入门槛，积极推行工业用水循环利用。加强水源地保护，完善水源地监测监控体系，全面排查、清理、整治水源地各种污染源和各类非法建设项目。深化地下水污染防治，加强地下水环境质量和污染源监测。到2025年，全县地表水达到或优于Ⅲ类水体断面比例达到市定标准。

**三、打造净土常存美丽古郡**

制定全县土壤环境监测能力建设方案，构建土壤环境污染综合防控体系，严格农用地、建设用地土壤环境风险管控，加强优先保护类耕地建设管理。推进土壤污染治理试点示范项目，积极探索农用地土壤污染治理修复技术和路径，重点加强金银花、设施蔬菜等种植片区土壤改良修复，积极借助富硒有机肥推动全县土壤改良。持续推进农业轮作休耕，降低耕地开发利用强度。深化农村面源污染治理，调整农业投入品结构，继续开展化肥、农药零增长行动，完善农田废旧地膜回收处理制度，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和能源化，健全规模化畜禽养殖污染治理体系。加大执法检查和查处力度，坚决查处并公开曝光土壤污染领域的典型违法案件。2025年，秸秆综合利用率达到98%，畜禽粪污处理综合利用率达到92%。

**四、打造固废严控美丽古郡**

坚持减量化、资源化和无害化原则，健全固体废物污染环境防治监管体系，进一步拓宽固废处置途径，促进清洁生产和循环经济发展。深化农村环卫机制改革，全面推行城乡环卫一体化，加快城乡环卫智能管控系统建设，不断完善生活垃圾收运处置体系，重点推进餐厨垃圾粪便无害化处理、生活垃圾焚烧发电二期等项目建设。加强涉重金属行业企业排查整治，推动工业固体废物综合利用。推进塑料污染治理，规范塑料废弃物回收利用和处置。做好废弃塑料资源化综合利用回收工作，大力度引进废旧塑料综合利用项目。加大化学品环境风险防控。大力推广高温等离子气化熔融技术，实现工业、医疗、生活废弃物无害化处理。完善规范医疗废物分类收集处置体系，集中收集处置率达到100%。加快危险废物重点监管源智能监控体系建设，推进危废源头减量，强化产生、收集、贮存、转运、利用、处置全流程监管，严厉打击非法转移、倾倒和处理处置等违法犯罪行为，不断提升危险废物环境应急响应能力。

|  |
| --- |
| **专栏14 环境污染治理重点工程** |
| **1.重点行业超低排放改造工程。**以橡塑制品、装备制造等行业为重点，采取工艺技术改造、原辅料替代、资源能源梯级利用等综合措施，实现重点行业全工艺流程超低排放。  **2.柴油货车治理工程。**建立完善机动车遥感监测体系，推进重型柴油货车远程排放监控系统建设，重型柴油货车实现污染控制装置全覆盖。加强机动车污染防治能力建设，健全机动车和非道路移动机械排放达标监管和车用油品、车用尿素质量管控机制。  **3.挥发性有机物系统治理工程。**全面推进低挥发性有机物原辅材料替代，加强无组织排放控制，强化治污设施达标运行，完善监测监控体系，实施挥发性有机物全流程控制。  **4.水生态治理和保护修复工程。**实施水生态治理项目，总治理水域面积约50万平方米，主要包括金汤湖、狼窝渠、洪溢河以及坑塘水域，全面保障全县各河渠流域水质安全；实施小漳河滏阳河流域（巨鹿段河渠水环境）综合治理项目包括小漳河、滏阳河、滏漳渠、洪溢河等河流底泥清淤、污水站建设、河流修复、水中浮岛、水生生物系统等建设及坑塘污水处理设备的制作、采购；实施老漳河八支渠整治项目，推进老漳河连接的八支河道水体的治理，整体治理河道面积498280平方米，保证老漳河饮水安全。实施河渠坑塘治理项目，河渠清淤4条13.95公里、坑塘治理100处、铺设连接管道、新建节制闸2座、漳河小漳河滏阳河堤防闸涵养护。  **5.农村生活活水治理工程。**加快村庄污水处理设施建设和维修改造，梯次推进农村厕所和农村生活污水综合治理，实施农村污水差异化管控。  **6.土壤污染源头防控工程。**建立土壤污染重点监管单位土壤污染隐患排查和自行监测制度。完善土壤环境执法监管平台，优化调整土壤生态环境监测网络，定期开展土壤监测与评估。实施涉重金属企业清洁生产技术改造。  **7.农业面源污染防治攻坚工程。**探索推行种养结合和生态养殖模式，全面推进化肥农药使用量零增长行动，创新地膜回收与再利用机制，推动秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和能源化利用。  **8.废物无害化处理与资源化利用工程。**推动工业固废、生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、粪便、畜禽污粪等无害化处理与综合利用产业发展，提升废弃物资源化利用水平，重点建设邢台市餐厨垃圾粪便无害化处理项目，项目处理规模为：餐厨垃圾150t/d、粪便300t/d；循环经济产业园二期，年新增发电量1825万度，蒸汽26.28万吨；建筑垃圾循环产业园项目，年处理1500万吨建筑垃圾；正达建筑垃圾回收利用项目，年回收利用建筑垃圾50万吨；畜禽综合处理基地（有机肥加工厂）。 |

**第二十六章 推进生产生活方式绿色转型**

落实绿色发展理念，全面加强资源节约利用，大力推行清洁生产，建立健全绿色低碳循环发展产业体系，践行绿色生活方式，实现人与自然和谐发展、经济增长与环境保护互促共赢。

**一、加强资源节约利用**

加强能源消费总量管控，实施节能削煤行动，提升能源智能化管理水平，提高能源利用效率。落实最严格水资源管理制度，强化用水总量管控、用水效率管控、水功能区限制纳污管控，推进工业、服务业及生活节水化改造，发展高效节水灌溉，推行“定额管理、超用加价”和“一提一补、按亩返还”的农业水价改革，构建水资源均衡集约利用体系，全面建成节水型社会。深入推进城镇低效用地再开发，盘活农村建设用地，加大“五未土地”处置力度，全面挖掘存量建设用地潜力；严格落实耕地保护和集约用地制度，以“亩产效益”为导向，实施建设用地总量和强度双控行动，分级执行“234+1.5（1.2）”准入标准，强化节约集约用地目标考核和约束。认真落实《河北省节能监察办法》，加强节能监察执法力度，确保完成“十四五”期间节能降耗任务，到2025年，能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度控制水平处于全市前列。推广碳汇工程项目，做好碳达峰、碳中和工作，二氧化碳排放力争2030年前达到峰值、2060年前实现碳中和目标。

**二、推行绿色生产**

推动产业结构调整，积极发展以“低碳”为特征的健康食品、新能源、智能家居、文化旅游等新兴产业，大力培育一批绿色循环经济示范企业，加快形成以高科技产业和现代服务业为主的低碳产业体系。实施制造业绿色改造重点专项，推进装备制造、橡塑制品、新能源等行业工艺技术装备绿色化改造，鼓励企业实施绿色管理和绿色生产，开发绿色产品，打造绿色供应链，构建绿色制造体系。全面推行清洁生产，修订完善清洁生产审核技术标准，在重污染行业深入推进强制性清洁生产审核。实施节能环保产业重大技术装备产业化工程，推动低碳循环、治污减排、监测监控等核心环保技术、成套产品、装备设备研发。

**三、倡导绿色生活**

将[践行绿色生活](http://www.baidu.com/link?url=7Ekz1D9Ej6bDPWy4UIsnoM_6sKCltFwcXnfxnoJxzq8_Z1yM8S8rkjsfztu_gKjlQpxMQ3iOAU3XDy3pFu27Ja" \t "https://www.baidu.com/_blank)融入精神文明建设，全面加强生态文明教育宣传，进一步引导全社会树立正确的绿色价值观，积极推动各级组织、社会各界和广大群众积极参与“绿色机关”“绿色学校”“绿色社区”“绿色家庭”等各类生态创建活动，大力倡导节水、节能、节电、节地等低碳消费方式，推动全社会逐步形成自然简约、绿色低碳的生活方式。推行生活垃圾分类制度，加快建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，强化全社会垃圾分类习惯和环保意识的教育培养，提高垃圾回收利用的高效性和可持续性。

**第二十七章 [加快构建生态文明体系](http://www.baidu.com/link?url=SzGyt93pgJSTVPfKu9DllVy8f8R8lgb5Ja0wEzqbpYGjj3ufbRAVQC-h8kRbntRCp04Mvdlzzu6ExfifBlVhPGGEmipZTzFx91QsKDfKXay" \t "https://www.baidu.com/_blank)**

严格落实生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，构建多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度。

**一、健全生态文明制度体系**

加快建立“三线一单”制度，实施生态环境保护责任制，实行生态环境损害责任终身追究制。实施排污许可制度，健全生态环境监测和评价制度，落实生态环境损害赔偿制度。建立常态化、稳定的财政资金投入机制，加快制定健全有利于推动绿色发展和生态环境保护的价格、税收、金融、投资等政策，在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。探索生态产品价值实现机制，加快健全自然资产产权制度，积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易。

**二、提升生态环境治理能力**

推行环境污染第三方治理制度，规范支持政府与社会资本合作，鼓励通过政府购买服务实施生态环境治理和保护，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域，切实保障生态环境公共服务设施运维管理。围绕大气、水环境、土壤等重点领域污染治理，制定全县监测能力建设方案，完善监督性监测与企业自行监测管理体制，加强大数据、“互联网+”、智慧云等高新技术在生态环境保护领域的应用，强化科技支撑，推进环境监测信息化体系建设，全面提升政府环境治理监测治理能力。

**三、推动环境保护全民参与**

强化企业环境保护法制宣传，普及环保法律法规知识，提高企业负责人和员工的法律责任和环保意识，进一步推动企业积极参与环保工作。利用6.5世界环境日和低碳日宣传活动，加强节约能源资源、践行低碳出行、分类投放垃圾、减少污染产生、倡导节约用水等宣传，推进环保设施向公众开放，呼吁大家共建美丽家园。完善公众参与制度，健全公众监督、举报反馈机制，支持公众对环境保护公共事务进行社会监督。

**第九篇 繁荣社会主义文化，加快推进文化强县建设**

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚定文化自信，全面加强社会主义精神文明建设，完善现代文化产业体系和市场体系，全面提升巨鹿县文化软实力和社会文明程度，加快建成文化强县。

**第二十八章 践行社会主义核心价值观**

坚持用党的创新理论武装全党、教育人民、推动工作，坚持依法治国和以德治国相结合，推进社会主义意识形态建设，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

**一、加强意识形态工作**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理，推进马克思主义学习宣传教育系统化、常态化，扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。深化党的创新理论学习教育，持续通过县委常委会“政治学习一刻钟”、县委理论学习中心组、周末古郡大讲堂等形式，推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。大做强主流新闻媒体，健全重大舆情和突发事件舆情引导机制。做加强互联网内容建设，建立健全网络综合治理体系，提高网络治理能力，营造清朗的网络空间。

**二、发挥社会主义核心价值观引领作用**

深化中国特色社会主义和中国梦教育，积极弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力培育社会主义核心价值观。创作一批反映社会主义核心价值观的优秀文艺作品，培树宣传一批践行社会主义核心价值观的先进典型。大力选树先进典型和英雄模范，加强关怀礼遇帮扶，大力营造学先进、赶先进、做先进的浓厚氛围，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会风气。完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，运用法治手段激浊扬清、扶正祛邪。实施公益广告传播工程，让社会主义核心价值观成为群众身边处处可见的正能量。持续推进县融媒体中心建设，弘扬主旋律，传播正能量，打好主动仗，努力打造全国媒体融合发展“县级样板”。

**三、提升公民文明素养**

深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导道德模范等先进模范发挥示范表率作用。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设。健全志愿服务体系，广泛开展学雷锋和志愿服务活动。广泛开展讲文明树新风活动，弘扬诚信文化，推进移风易俗，共筑美好生活梦想的时代新风。深化群众性精神文明创建，扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等专项行动。加强家庭、家教、家风建设。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。加强农村精神文明建设，支持农村开展移风易俗、破除陈规陋习，培育文明乡风。

**第二十九章 推动文化事业和文化产业繁荣兴盛**

深化文化供给侧结构性改革，弘扬巨鹿特色传统文化，加强文化遗产的保护与利用，完善公共文化服务体系，着力构建现代文化产业体系，丰富人民群众的精神文化生活。

**一、提高公共文化服务水平**

健全公共文化服务体系，丰富人民精神文化生活。实施公共图书馆、文化馆新馆搬迁工程，设置博物馆、美术馆并对外开放，强化馆舍数字化建设工作，推进公共图书馆、文化馆总分馆制建设，加快各乡镇文化广场建设，把优质公共文化服务延伸到基层农村，推动城乡公共文化服务一体化。加快省级示范职工书屋、劳模主题公园、一行科技文化产业园等文化基础设施建设，加快爱国主义教育展馆、洪溢河北区儿童社会实践体验基地服务中心、专业科技馆和科普教育示范基地建设，打造全覆盖的教育科普阵地体系。保障基本公共文化服务财政投入，建设覆盖城乡、功能健全、惠及全民的公共文化设施网络。实施送文化下乡工程，开展戏曲进乡村、文化惠民演出活动。

**二、加强文化遗产的保护与利用**

深入挖掘和研究巨鹿宋城文化，加强宋城遗址的保护和利用工作，叫响“东方庞贝”品牌。强化对非物质文化遗产的挖掘、普查、整理和研究，加强非物质文化遗产的保护与传承，积极申报市级、省级、国家级非遗项目，完善我县非物质文化遗产保护名录。健全传承机制，开展非遗项目展演，鼓励和支持非物质文化遗产项目代表性传承人开展传习活动。

**三、健全现代文化产业体系**

深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设。深入挖掘巨鹿历史文化精髓，提炼以巨鹿之战、黄巾起义为代表的古战役文化、僧一行的禅修文化、魏征的清廉文化、张角文化、土布工艺文化等文化元素，对其进行综合展示和创意体验，打造“大麓印象”文化综合体验地。全面整合巨鹿民俗文化，以节庆为平台进行综合宣传展示。大力支持实施“文化+”，鼓励运用更多文化元素进行服务产品创新，积极探索我县文化与科技、传统工业、旅游的融合发展道路，建设文化巨鹿。全面推进农业文化产业发展，积极打造金银花、克瑞森葡萄等特色农业文化品牌，谋划建设金银花博物馆、金银花大道。加大巨鹿魏征文化、宋城文化、僧一行文化等文化品牌建设，打造一批具有鲜明地域特色和广泛社会影响力的文化艺术品牌。推进文化旅游融合发展，大力发展冰雪运动，重点推进滑冰场馆建设，打造巨鹿“一地一品”冰雪亮点。

|  |
| --- |
| **专栏15 公共文化服务工程** |
| **1.新建县委党校项目。**项目用地30亩，选址位于黄金大道北侧，县行政审批局西侧，按照300人以上办学规模设计，建设综合楼一座、大报告厅1个、小报告厅1个，教室5个，餐厅、宿舍、图书室、室内室外活动场地等标准化基础设施。  **2.巨鹿宋城勘探与保护项目。**对宋城进行全面科学的考古勘探，制定中长期保护规划，进行宋城开发，建设宋城遗址博物馆。  **3.碑林爱国主义教育和展馆建设项目。**碑林爱国主义教育展馆项目建设。  **4.一行科技文化产业园项目。**项目总占地面积41309.6平方米，主要建设少年科普馆、观星楼、天文科技展馆2706.71平方米，文化产品展区占地面积806平方米，星座雕塑群，研学报告厅等设施。  **5.送文化下乡工程。**组织群众演出团体、国家级非遗四股弦、省级非遗乱弹开展下乡巡演活动，活跃群众文化生活。 |

**第十篇 持续增进民生福祉，共享高质量发展成果**

坚定不移落实以人民为中心思想，树牢“群众之事无小事”理念，增加基本民生投入，完善基本公共服务体系，扎实推进民生和社会事业建设，使人民群众获得感幸福感安全感持续增强，共享高质量发展成果。

**第三十章 促进全民增收**

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，扩宽经营性收入来源，畅通财产性收入渠道，推动居民收入和经济同步增长、劳动报酬和劳动生产率同步增长。

**一、多渠道增加居民收入**

完善工资制度，健全最低工资标准调整、企业工资集体协商和薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制，健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度。持续拓宽城镇居民增收渠道，健全各类生产要素由市场决定报酬机制，多渠道增加居民工资性、经营性收入、财产性收入。完善居民收入持续稳定增长机制，合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系，扩大中等收入群体，提高低收入群体收入，有效缩小收入分配差距。以“千斤粮、万元钱”为导向，大力发展以金银花、克瑞森葡萄等特色种植为主的富硒功能农业，有效促进农业增效、农民增收。

**二、完善收入分配机制**

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度和精准性，重视发挥第三次分配作用。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，鼓励企事业单位对科研人员等实行灵活多样的分配形式，扩大工资分配自主权。推行企业工资集体协商制度，完善欠薪保障费制度，规范分配秩序。全面落实国家基本工资标准调整和艰苦边远地区津贴标准调整政策。大力发展慈善事业。

**第三十一章 实施就业优先战略**

坚持就业优先战略，把稳定就业作为推动高质量发展的优先目标，加强就业政策落实，不断增加就业岗位，促进就业创业，确保就业局势持续稳定。

**一、发展就业新形态**

坚持以经济发展带动就业导向，大力发展楼宇经济、众创空间、新型工业综合体、跨境电商、总部经济、生产型服务业、特色小镇、文化旅游等，以新业态、新平台、新项目的引进，为居民创造更多的就业创业机会，确保城镇居民收入大幅增加。充分发挥市场在人力资源配置和促进创业中的决定性作用，鼓励多渠道多形式就业，优先实施就业带动能力强的重大投资、重大项目，发挥民营和小微企业吸纳就业的主渠道作用。建立适应新型城镇化发展的就业促进机制，鼓励创业带动就业，研究完善《关于进一步做好稳就业工作的实施方案》《支持农民工等人员返乡下乡创业的实施方案》《关于进一步做好创业担保贷款及贴息政策的实施方案》等就业创业政策，加强政策落实。

**二、稳定重点就业群体**

将高校毕业生就业放在首要位置，深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，推进青年就业见习三年行动计划，切实提高高校毕业生就业率。统筹推进农村劳动力转移就业，拓宽扶贫车间吸纳、返乡创业带动、劳务协作输出等就业渠道，促进农村劳动力实现就地就近就业、返乡创业和有序进城务工。加强对下岗失业人员、退役军人等就业困难人员的就业援助，对确实难以市场就业的，通过公益性岗位托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。

**三、完善就业服务体系**

探索建设就业关怀智能体系，健全劳动关系协商机制，运用“互联网+”完善就业失业监测体系。积极组织各类就业洽谈会，为城乡劳动者提供人岗对接平台，搭建集“创业教育、创业培训、创业评价、创业实训、创业孵化”为一体的创业服务平台，全方位加强就业创业服务。实施职业技能提升行动，调动培训机构、企业等多方力量，对企业职工和各类劳动者全面开展技能培训，落实河北省三年百万农民工大培训，推行“创业+技能”培训模式，全面提升劳动者的职业技能水平和职业素质，健全终身职业技能培训制度。

**第三十二章 着力提升教育质量**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人根本任务，紧紧围绕科教兴县、人才强县战略，深化教育领域综合改革，提升育人质量，努力办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**一、推进学前教育普及普惠发展**

实施城镇学前教育提升工程，建设城区小区配套幼儿园，对规划、建设、移交、办园等环节进行专项治理，扩大城镇学前教育资源，在城区新建5所以上公办幼儿园。推动城乡学前教育一体化，实施农村学前教育全覆盖工程，每个常住人口3000人以上的村至少建成1所标准化公办幼儿园，3000人以下的村利用小学或教学点，建设农村小学附设公办幼儿园，实现各行政村普惠性幼儿园或学前教育服务点全覆盖。提高保教质量和水平，加强幼儿园监管，加大无证幼儿园清理整治的力度，规范办园行为，防止和纠正幼儿园“小学化”错误倾向。“十四五”期间实现公办幼儿园和普惠性民办幼儿园全覆盖，学前三年毛入园率达到98%。

**二、加快义务教育优质均衡发展**

实施城镇学位扩容行动，加强城镇新建小区配套标准化学校建设，新建1所小学、改扩建1所初中，利用巨鹿中学迁建后的教育资源改建1所初中，持续扩大城区义务教育学位的供给。推进城乡义务教育一体化，统筹中央和地方学校建设资金，补齐农村办学条件短板，提升乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学水平。[大力支持和规范民办教育，促进民办教育健康发展](http://www.cqvip.com/QK/96957X/20185/674704796.html" \t "https://xueshu.baidu.com/usercenter/paper/_blank)。积极推进义务教育学校管理模式改革，探索实施学区制、集团化、学校联盟、城乡结对等形式多样的办学模式，促进教育教学资源充分共享。建立控辍保学长效机制，完善精准化帮扶政策，推进特殊教育学校标准化建设，保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。“十四五”期间义务教育城乡一体化发展格局基本形成，城乡校际差距显著缩小，“大班额”全部消除，义务教育巩固率达到98.6%。

**三、加快普通高中内涵特色发展**

扩大普通高中教育资源，推进巨鹿中学搬迁、巨鹿二中改扩建等工程，配齐教学和生活设施设备，增加学位供给。鼓励普通高中与优质高中学校对接，在课程建设、教学资源、教师培训、管理方式等方面实现共享，扩大优质高中教育辐射范围。推动高中教育多样化发展，重点支持巨鹿中学走精品化发展之路，强化尖子生培养，提高升入“双一流”大学学生人数，鼓励普通高中创建外语、艺术、体育、科技等特色学校。推进普通高中教育质量综合评价改革，改变单纯以升学率评价教育质量的导向，引导普通高中全面发展素质教育。

**四、深化职业教育产教融合**

实施中等职业教育质量提升工程、中等职业学校标准化建设工程，加快推进实训基地项目建设，积极开展产教融合建设试点，深化产教融合、校企合作，创新办学体制机制，促进职教学校与企业深度合作，鼓励社会力量助力职业教育发展。积极与京津地区开展职业教育交流合作，引进先进的教育教学理念、课程标准。推动普通教育和职业教育融通发展，对义务教育段厌学、惧学学生采取“3+3”普职融合模式，保持高中阶段教育职普招生规模大体相当，高中阶段教育毛入学率达到94%。

**五、加强新时代教师队伍建设**

深化教师管理体制改革，提高教师地位待遇，实施义务教育学校“县管校聘”改革，积极探索城乡间、校际间教师合理流动的有效途径，在乡村实施小学教师走教模式，建立教师补充长效机制，每年补充一批新教师。开展师德师风建设工程，坚持把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，提升教师思想政治素养和师德水平。提高教师队伍专业化水平，到2025年，义务教育专任教师中本科及以上学历人员比例达到80%，通过招录招聘或政府购买服务等形式使职业教育“双师型”教师比例达到60%。

|  |
| --- |
| **专栏16 教育质量提升工程** |
| **1.学前教育普及普惠工程。**在城区新建5所以上公办幼儿园，每个常住人口3000人以上的村至少建成1所标准化公办幼儿园。建设巨鹿县一白国际幼稚园（研学旅行基地）。  **2.义务教育提升工程。**在城区东部谋划新建1所小学，改扩建1所初中，充分利用巨鹿中学迁建后的教育资源改建为1所初中。  **3.普通高中扩容工程。**实施巨鹿中学搬迁工程和巨鹿二中改扩建工程，配齐教育教学和生活设施设备。  **4.职业教育质量提升工程**。实施巨鹿县职教学校改扩建工程，配齐实训设备和生活设施设备。 |

**第三十三章 推进健康巨鹿建设**

聚焦群众“少生病、看好病、控住病”的健康需求，坚持预防为主、中西医并重，以深化体制机制改革为动力，优化卫生资源配置，兜牢基本医疗底线，提升健康服务水平，公平可及、系统连续的维护和促进全民健康。

**一、完善公共卫生体系**

以提高突发公共卫生事件应急处置能力和水平、科学有效应对重大传染病疫情爆发流行为重点，加强疾病预防控制、公共卫生服务、传染病疫情救治等体系建设，实施县医院传染病区、县疾病预防控制中心综合业务楼等项目建设，完善实验室配套建设和信息化建设，切实提高县级疾病预防控制和突发公共卫生事件处置能力。扎实推进城乡公共卫生体系建设，创建标准化乡镇卫生院和村卫生室，持续夯实县乡村医疗机构一体化管理基础，到2025年三个中心卫生院建设不低于5张康复病床，其他卫生院建设2张康复病床或提供康复医疗卫生服务，急救能力全面加强。完善城乡一体化预防接种信息网络，实现县域智慧化疫苗接种门诊全覆盖。

**二、提高医疗服务水平**

加强公共医疗卫生服务设施建设，提高医疗共同体、预防共同体建设水平，加快推进城乡医疗服务一体化，全面提升医疗服务环境和能力。以县医院为核心，推进紧密型县域医共体建设，实施中西医特色名科、名医培育工程，加强急危重症医疗服务能力建设，提升医疗设备配置水平，全面提升社会办医服务水平，到2025年，将巨鹿县打造成冀中南区域医疗中心，县医院建成三级甲等综合医院，滏阳经济开发区医院建成二级甲等综合医院，县中医院建成二级甲等中医院，县妇幼院建成邢台东部妇幼保健中心，建成2家社会办二级综合医院。加快卫生医疗信息化建设，充分利用省、市级全民健康信息平台，组建卫生健康专网，统筹建立全员人口信息、电子健康档案、电子病历、资源信息四大基础数据信息库，推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等业务系统协同共享，建设覆盖县乡村的新型互联网+公共卫生体系，全面提升健康医疗信息化服务水平。加强医疗卫生服务质量监管，积极加入省市级医疗质量控制中心建设体系，加大联合执法力度。实施更加严格的药品安全监管举措，把好药品质量关，保障用药需求，重点解决好低价药、“救命药”“孤儿药”以及儿童用药难题。加强基本药物配备使用，做好上下级医疗机构用药衔接，争创国家级基本药物制度示范县。

**三、支持中医药事业传承发展**

加强县中医院基础设施建设，改善服务条件，实现县中医院基础设施标准化。加快非中医类医疗机构中医药科室建设，在县医院设置标准化中医科、中药房，推动县妇幼保健院开展中医药服务。推进基层医疗卫生机构中医药服务设施建设，推动乡镇（中心）卫生院普遍设有标准化中医科和中药房，到2025年，70%以上的村卫生室具备提供中医药服务的条件。加大以全科医生为重点的基层中医药人才队伍建设，推进中医类别全科医生培养，稳步提高中医类别医师占比。

**四、全面推进大健康共同体建设**

立足国家级公立医院改革示范县优势，持续推动“一体两翼”大健康产业发展格局。成立巨鹿县慢性病管理中心，综合运用健康促进手段，建立重大慢性病普查机制，巩固提升慢性病综合防控示范区建设，每月开展农村群众门诊慢性病遍访摸排、申报鉴定、跟踪服务等，探索开展降低慢性病患者用药负担。全方位开展健康教育，组织健康教育进机关、进学校、进农村、进家庭等活动，普及健康知识，全渠道传播健康信息，全人群增进健康素养。深入开展爱国卫生运动。推进“健康小屋”扩面提标，进一步向学校、公园、旅游景点、工业园区等公众场所延伸，实现村村全覆盖。每月定期组织县级医师进村坐诊，丰富自助体检、远程诊疗等服务功能，探索打造智慧型“健康e站”。重点加强婴幼儿人群、老龄人群和失能人群的健康服务，立足预防、筛查、治疗全链条，积极构建全过程健康服务体系。

**五、大力发展体育事业**

实施全民健康工程，以“三节一会”为平台，广泛开展丰富多彩的健身运动，搞好全民健身体育展演活动，加快实现城乡体育一体化。加强体育场地设施规划建设与管理，加大学校、社会足球场等体育场地开放力度，提升竞技体育运动水平，重点推进滑冰场馆建设运行和培养滑冰爱好者和专业人才，打造巨鹿“一地一品”冰雪亮点。积极发展鲈鱼等淡水养殖，全力打造平原地区一流的淡水养殖基地，完善周边垂钓基础设施和配套设施建设，大力发展垂钓运动，积极申报升级钓鱼竞技赛事，叫响中国北方钓鱼基地品牌。

|  |
| --- |
| **专栏17 卫生服务提升工程** |
| **1.巨鹿县医院传染病区建设项目。**建设传染病区楼一栋，设置传染病房间30间，设置传染病床30张，购置一台CT，一台核酸检测设备、负压救护车一辆。  **2.巨鹿县疾病预防控制中心综合业务楼建设项目。**包括疾控中心业务楼2460平方米、实验室楼1640平方米，购置仪器设备104台套。  **3.巨鹿县门诊医技病房综合楼建设项目。**设置床位500张，满足区域性综合医院业务需求。  **4.巨鹿县妇幼保健院发热门诊建设及新型冠状病毒感染肺炎疫情防控物资设备购置项目。**建设发热门诊、发热隔离病区、门诊预检分诊等医疗用房800平方米，购置安装32排螺旋CT、血液分析仪、全自动红外体温检测仪等疫情防控设备5台（套）。  **5.中医院公共卫生综合服务中心项目。**建筑面积2400平方米，主要建设4层框架结构综合服务中心楼一座，总建筑面积2400平方米，购置安装核磁共振成像系统、彩色多普勒超声、心电工作站等设备16台（套），配套供电、给排水、消防、装饰装修等工程。内设巨鹿县中医药适宜技术推广培训基地、城乡居民健康体检站。  **6.医学观察隔离点建设项目。**按照平战结合思路，建设地下1层、地上8层，设置独立房间400间以上的医学观察隔离点。  **7.全民健康信息平台建设项目。**通过规划医疗健康信息服务体系，全面提升全市医疗健康服务信息化水平。 |

**第三十四章 积极应对人口老龄化**

实施积极应对人口老龄化国家战略，落实国家生育政策，完善养老服务体系，积极推动养老服务多元化发展，有效满足多样化、多层次养老服务需求。

**一、增强生育政策包容性**

加强生育配套政策储备研究，促进生育政策与相关经济社会政策衔接，进一步推动落实产假、哺乳假等制度。探索推进生育成本社会化，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。完善婴幼儿照护服务政策，支持指导家庭婴幼儿照护，扶持推动社区婴幼儿照护，鼓励社会力量开展多种形式照护服务，促进发展普惠性托育服务，构筑政府推动、社会参与、家庭为主、托育补充的服务供给体系。完善按政策生育的制度体系，强化出生缺陷综合防治，推进母婴设施建设，加强生育全程基本医疗保障服务。加强人口统计，推进人口基础信息共享。

**二、构建多元化养老服务体系**

**大力发展医养结合。**加强城乡健康养老一体化建设，推进健康养老“医养险”三位一体发展，重点推进医养结合服务扩规模、提水平，加快完善医疗康复、养老护理、安宁疗护等服务体系，不断满足群众多样化的健康养老服务。加快县级高端公立健康养老机构项目建设，重点推进健康养老综合服务指导中心和万达医养中心2个区域医养中心建设，高标准创建祥和园医养中心和巨鹿县医养体检中心，发挥龙头带动作用，实现乡镇卫生院兴建医养中心全覆盖。支持村集体办养老，加快推进村医依托卫生室办养老机构力度，每个乡镇推出3-10所精品幸福院，以村为单位，做好家庭签约医生服务，每年为全县65岁及以上居家养老的老年人进行两次医养结合服务。推进乡村养老机构提质升级和星级评定，大规模培养养老护理人才，依据养老护理员标准，围绕医疗、康复、护理、营养、心理等方面，加强定岗定向培训。形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、养老基地多元发展的养老服务体系，每千名老年人拥有养老床位35张，打造15分钟养老服务圈。

**推行覆盖全县的智慧养老服务。**以政府为主导，以医院和医疗人员为核心，以养老机构、养老家庭为主体，以养老服务供应商、养老服务人员等第三方为辅助，利用大数据、互联网等现代科技技术，搭建连接个人、家庭、社区、机构、政府公共服务的智慧养老系统，提供全平台、全体老龄人口康养信息查询、服务预约、机构审核及准入、医疗养老结算、服务评价、远程医疗、健康教育、人才培训及考核等服务，打造覆盖全县的实时、快捷、高效、智能化的养老服务网络。到2025年，形成以智慧康养平台为依托，覆盖全体老龄人群的智慧健康养老服务体系。

|  |
| --- |
| **专栏18 养老服务设施建设工程** |
| **1.巨鹿县健康养老综合服务指导中心项目。**占地面积27.64亩，总建筑面积20945平方米，设置床位403张。  **2.养老服务中心建设工程。**建设养老服务中心建筑面积13500平方米、康复服务中心560平方米、医疗保健中心1040平方米、健身娱乐中心300平方米、综合服务中心600平方米，建筑面积共计16000平方米。  **3.第九医院医养体检中心建设项目。**总建筑面积23554.26平方米，主体为地下一层、地上十三层框架结构一、二层为体检区，三、四层为康养活动区，五层为医养办公区，6-13为医养中心。  **4.智慧养老平台建设项目。**推行“互联网+智慧养老”平台，探索建设养老服务信息系统，建设县养老服务监测中心，通过互联互通，实时对全县养老机构运营管理进行指导。 |

**第三十五章 增强基本民生保障能力**

巩固全民参保成果，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，切实提高社会福利和住房保障水平，不断增进人民福祉。

**一、完善社会保险体系**

**健全基本养老保险制度。**进一步扩大城乡居民养老保险覆盖面，参保率达到95%以上，实现基本养老保险城乡全覆盖。深化机关事业养老保险制度改革，做好新老办法计发的衔接，加强机关事业单位养老保险的管理工作，提升数据化、信息化管理水平。落实河北省企业职工养老保险精准扩面续保三年行动，推动用人单位和职工依法依规参保缴费，引导灵活就业人员积极参保缴费。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，加强基金运行动态监测。“十四五”期间，企业养老保险参保人数每年净增600人以上，到2025年，覆盖人数达到2.3万人以上，实现应参尽参。

**推进基本医疗保障制度改革。**深入实施全民参保计划，扩大城乡居民基本医疗保险和城镇职工基本医疗保险覆盖面，深入实施城镇职工医疗保险和生育保险“两险合一”改革。健全满足群众需求的多层次长期护理保险制度，完善“长期护理保险智慧医养服务平台”，进一步提升长期护理保险信息化、智能化管理水平，实施长期护理保险增点扩面工程，全面推进城乡长期护理保险一体化。健全统一规范的医疗救助制度，有效防范和化解因病致贫返贫。加强医疗保险基金管理，建立医保基金有效使用和风险防控机制，确保基金收支平衡。探索建立医疗保险补充保险，持续推进门诊统筹、按病种分值付费下的总额控制支付方式等医疗保障制度创新改革。搭建智能医保服务平台，持续做好异地就医备案结算和跨地区保险转移接续工作。

**完善工伤、失业保险制度。**推进各类企业、有雇工的个体工商户参加工伤保险，重点推动建筑行业在建工程按项目100%参保。建立工伤预防机制，深入开展工伤康复工作，保障工伤职工的各项待遇落实到位。完善失业保险金申领办法，结合失业人员求职和参加职业培训的情况，完善申领条件，建立失业保险与促进就业联动机制，为促进就业发挥重要作用。

**二、完善社会救助体系**

完善最低生活保障制度，稳步提高城乡低保、社会救助等标准。健全救助动态管理机制，加强城乡居民家庭经济状况信息核对工作，做到应保尽保、精准帮扶，实现农村特殊困难群体社会救助全覆盖。提升特困人员救助服务管理水平，完善救助基础设施，为集中供养的五保老人提供娱乐设施，丰富精神文化需求。完善红十字工作机制体制，发挥十字会作为党和政府在人道领域的助手和联系群众的桥梁纽带作用。

**三、健全社会福利制度**

增进儿童福利，健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。保障残疾人福利，严格落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，加快推进残疾人康复、托养机构建设和无障碍设施建设。加强社会关爱，提高空巢老人、高龄老人财政补贴标准，加强农村留守妇女关爱服务工作。落实退役军人优抚安置和待遇保障制度，建立统筹平衡的抚恤优待量化体系标准。大力推进殡葬改革，提升殡葬服务保障能力和水平。

**四、完善住房保障体系**

完善以公租房、共有产权房和政策性租赁房为主体的住房保障体系，坚持实物保障和租赁补贴并举，规范发展公租房，健全公租房准入、退出和后期管理机制；发展共有产权房，研究政策性租赁房，推动住房保障方式由政府单一供给向政府、企业等多主体供给、多渠道保障转变。积极探索推进政府对新毕业农村大学生、技术型农民工、创业型农民等实行供给保障性住房新制度，对城镇低保、低收入住房困难家庭实行应保尽保，对城镇中低偏下收入住房困难家庭在合理的轮候期内给予保障，有效缓解新市民住房困难。

|  |
| --- |
| **专栏19 社会保障设施建设工程** |
| **1.优抚医院项目。**建设住院用房、药房、康复用房、医疗用房、办公用房；购置医疗等设备；实施道路及硬化、园林绿化、以及供电、供水、排水、消防等配套工程。  **2.退役军人综合服务中心项目。**占地10亩，包括办公区、退役军人接待服务大厅、荣誉室、功能室等。  **3.光荣院改扩建项目。**包括医务室改造、购买服务车辆、基础设施提升。  **4.烈士祠修缮项目。**翻建修缮烈士祠大门及围墙、看护房三间、祠堂及骨灰堂，翻新纪念碑一座。  **5.革命烈士纪念广场扩建项目。**扩建烈士纪念广场、烈士纪念馆，维护墓碑碑面、碑文，翻新烈士陵园看护房，修缮陵园纪念亭等。  6.永安公墓项目。占地面积50亩，规划墓位10000座，建设公墓管理用房和业务用房1800平方米。 |

**第三十六章 统筹其他各项事业发展**

坚持各项社会事业协调均衡发展，加强弱势群体保护，促进青年发展，推动妇女儿童、青少年、残疾人等社会事业协调均衡发展。

**一、加强妇女儿童保护**

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，维护妇女儿童权益，促进妇女儿童全面发展，保障平等获得权益和参与社会事务，推动形成尊重和关爱妇女儿童的社会风尚。开展“巾帼建功”“巾帼文明”“巾帼维权”“强基固本”四项行动，重视妇女人才培养使用，提高妇女参政比例。加强未成年人思想道德建设，注重家庭家教家风，推进家庭文明建设。依法保障儿童的生存权、发展权、受保护权、参与权，优化儿童成长环境。

**二、促进青年事业发展**

落实中长期青年发展规划，促进青年思想道德发展，实施新时代青年马克思主义者培养工程、青年社会主义核心价值观培养工程，引导青年为实现中国梦而奋斗。全方位服务青年健康，提高青年体质健康水平，加强青年心理健康教育和服务。鼓励青年发挥生力军和突击队作用，引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，实现青年更好的社会融入和社会参与。实施青春建功工程、青春志愿工程、青春创业工程，团结带领广大青年自觉践行发展新理念，在社会经济发展中建功立业。关注城市随迁子女、留守儿童等特殊青少年群体的权益，切实维护好广大青少年的合法权益。促进青年终身学习，加强青年人才队伍建设。

**三、发展残疾人事业**

坚持弱有所扶原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系。促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本服务均等化，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。发挥残疾人的主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

**第十一篇 建设安全善治巨鹿，筑牢高质量发展保障**

统筹发展和安全，完善共建共治共享的社会治理体系，促进政府治理同社会调节、居民自治良性互动，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设平安巨鹿、法治巨鹿。

**第三十七章 筑牢安全发展底线**

落实总体国家安全观，坚持把安全作为发展的条件和保障，把发展作为安全的基础和目的，同步推进发展和安全，健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，积极稳妥防范化解重大安全风险，努力实现人民安居乐业、长治久安。

**一、加强国家安全体系和能力建设**

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚决维护国家政权安全、制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。开展国家安全教育，巩固国家安全人民防线。

**二、保障食品药品安全**

建立健全粮食产购储加销体系，完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，增强政府粮食、植物油和重要农产品储备安全保障能力。实施食品药品安全工程，严格食品药品安全监管，把好药品质量关，保障用药需求。创新应用人工智能技术手段，强化源头治理和全过程监管，切实保障人民群众饮食用药等切身安全。

**三、保障能源安全**

从严控制煤炭消费总量，推进煤炭清洁高效利用。全面实施天然气替代煤炭、多元化替代石油等工程。增强天然气保障能力，加强天然气接收门站和管网建设，提升气源稳定性，提高天然气覆盖率。建立完善、可靠的供电网络，增设变电站，做好高空作业、高压试验等风险防控，保障供电安全。鼓励农村采用清洁能源分散供热方式，提高清洁能源在供热体系中的比重。到2025年，形成清洁低碳、节约高效、智慧多元的现代能源体系。

**四、保障金融安全**

完善金融信用信息服务平台，推进数据资源互联互通、共建共享，建立全程监管、监测、评估和预警机制，切实保证金融信息安全。加大对新业态、跨部门、跨行业、跨市场金融风险的监测预警，努力提高跨境金融活动的监测能力，切实防范并有效打击非法集资、金融诈骗等金融违法犯罪活动。坚持分级分类、因情施策，加大金融风险防范处置力度，依法稳妥有序处置存量金融风险。强化金融机构和地方金融组织内控机制建设和外部监管，建全风险评级机制，细化风险等级认定标准，制定分类干预措施，有效遏制新增金融风险，防止蔓廷扩散。

**五、保障网络安全**

强化信息安全建设，建立健全网络安全责任体系，完善网络安全态势感知体系，深入推进信息安全等级保护制度，保障关键信息基础设施、网站、数据、个人信息安全。完善金融、电力等专用信息网应急系统，建立网络与信息安全监测预警和通报处置工作体系，提高对网络攻击、病毒入侵、网络失窃的防范和应急处置能力。加强5G、工业互联网、数据中心等设施的安全保障，加强网络空间防护能力和监管手段建设，确保数字基础设施安全平稳可靠运行。加强管、控、侦、防、攻一体的网络空间力量建设，加大执法力度。

**六、推进防灾减灾抗灾救灾能力建设**

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，建设功能完善、综合集约的防减灾体系。完善自然灾害预防体系，提升气象、水旱、地震、地质、林草等多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别水平和预报预警能力。加强应急物资储备库建设，优化救灾物资储备布局，规划建设县级应急物资储备网络，构建分级分类储备、规模适度、品种齐全、布局合理、管理有序的多元化应急物资保障体系。加强消防救援事业发展，全面落实消防安全责任制，优化消防站点布局，加强消防站、消防水源等公共消防设施建设，强化消防装备，提高城乡抗御火灾的整体能力，加强全民消防安全教育，提升全社会火灾防范意识，最大限度减少火灾危害。完善救援队伍体系。

## **第三十八章** **全面推进法治巨鹿建设**

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，大力提升全面依法治县的质量和水平。

**一、保证公正司法**

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，确保依法独立公正行使审判权和检察权。深化司法行政系统改革，优化司法职权配置，完善刑罚执行制度，推进刑罚执行一体化建设，探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。落实法院案件受理立案登记制度、审级制度，推进严格司法。加强对司法活动的监督，保障人民群众司法参与权。完善与司法责任制相适应的廉政风险防控机制，完善司法廉洁保障制度。全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年人检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。

**二、加快法治政府建设**

深入开展法治政府建设示范创建活动，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。健全依法决策机制，严格落实重大行政决策程序制度。全面推进政务公开，确保人民群众的知情权。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。进一步整合行政执法队伍，探索实行跨领域跨部门综合执法，推进乡镇综合执法改革，提高行政执法能力水平。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法，合理规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，落实行政执法责任制和责任追究制度，深化行政复议体制改革。

**三、推进法治社会建设**

弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。加大全民普法力度，健全社会普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。广泛开展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系宣传教育，重点开展民法典普法工作。深入开展法治城市、法治县等法治创建活动，加强法治乡村建设。加快推进公共法律服务提质提效，搭建公共法律服务平台，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，提高公共法律服务供给能力，努力打通公共法律服务的“最后一公里”。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。积极发展涉外法律服务。加强法治工作队伍建设和法治人才培养。

**第三十九章 加快社会治理现代化**

加强和创新社会治理，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能，扎实推进国家治理体系和治理能力现代化，以共建共治共享拓展社会发展新局面。

**一、完善社会矛盾调处体系**

强化以人民为中心，创新发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接，构建相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制，落实调解协议司法确认等非诉解纷方式司法效力保障机制。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善人民调解组织网格，推进行业性、专业性调解组织发展，发展专职人民调解员队伍。帮教特殊人群，健全社会心理服务体系和危机干预机制，搭建心理援助公益服务平台，实现乡镇精神卫生综合管理平台全覆盖。

**二、完善社会治安防控体系**

大力推进社会治安基层基础建设，实施公安大数据战略，加快智慧公安建设，全面建成立体化、信息化社会治安防控体系。推进公安机关执法办案管理中心建设，建立情指勤一体化联动的情报指挥体系，强化公安机关技术手段建设，提升预测预警预防能力，预防和减少犯罪。深化智慧交管和智慧平安社区建设。加强特巡警队伍建设，强化装备和后勤保障。深化公安执法权力运行机制改革，完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制，提升打击新型、多发性、跨区域犯罪能力。加强监所建设，确保监所持续安全稳定。坚持专群结合、群防群治，完善问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。全面提升打防管控体系整体效能，切实维护社会大局稳定。

**三、完善公共安全管理体系**

全面落实公共安全属地责任、部门责任、企业责任，建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度。着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，推进应急指挥中心建设，形成统一领导、权责一致、权威高效的灾害应急指挥系统。完善突发事件应急处置体系，加强应急救援能力建设。落实安全生产责任和管理制度，持续开展安全生产集中整治和危化品等重点行业领域专项整治，加强道路交通安全管理，强化风险评估和监测预警，完善公共安全隐患排查和安全预防控制体系。完善重大疫情处置的有效管理制度，健全定期可疑传染病公示或上报预警制度，规划建立远离县城的疫情病人集中诊疗应急中心，应对突发重大疫情的蔓延。加快构建适应新形势新任务的维护国家政治安全工作体系。

**四、完善基层社会治理体系**

坚持政治引领，健全自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系。推进社会治理现代化，完善“六位一体”的城乡基层组织体系建设，加强城乡网格化服务管理，优化基层公共服务，提高对社会治理要素的精准化管理水平。加强物业管理和出租房屋管理。发挥群团组织、社会组织和社会工作者专业作用，加强行业协会商会自律功能，夯实基层社会治理基础，将矛盾纠纷化解在基层、和谐稳定创建在基层。大力推进“五个一”法治乡村创建机制，健全完善乡镇、村级综治中心建设，整合基层审批、服务、执法等资源，健全完善工作运行机制。持续推动社会治理向基层下移、政策向基层倾斜、资源向基层下沉、人才向基层聚集，加强乡镇党委书记、村党支部书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，持续发挥好“下呼上应”综合管理平台作用，全面推行数字化乡村治理方案，不断提升基层治理能力和服务群众水平。

|  |
| --- |
| **专栏20 社会治理重大工程** |
| **1.智慧公安建设工程。**深入实施公安大数据战略，加强公安基础设施和装备建设，加强公安信息化建设，提升公安智能化水平，打造数字警务，建设智慧公安。  **2.社会治安防控体系建设工程。**搭建社会治安防控体系实战应用平台，建设治安防控信息系统。  **3.智慧交管建设工程。**建设人车路智能感知前端，织密道路交通科技防控网；建设智慧交管大脑和一体化指挥平台；建立并深化智慧交管应用体系。  **4.智慧司法建设工程。**建设司法可视化指挥体系、数据资源和共享服务平台、智慧监所、智慧社矫等业务系统。  **5.安全生产风险监测预警系统工程。**对危险化学品等高风险行业企业以及相关区域进行三维建模，实现三维厂区与监测数据、监控视频相融合，直观地为监管部门和企业提供统一的数据支撑服务和综合监测预警。  **6.气象防灾减灾救灾体系建设工程。**创新智慧农业气象服务，开展特色农作物气候好产品和气象指数保险产品研究，强化气象“趋利避害”作用。建设智能综合气象观测系统，推动气象感知设备融入城市物联网建设。构建生态旅游气象观测站网，提升生态气象服务保障能力。打造“气候特色小镇”，发挥气象防灾减灾示范村引领带动作用，全面深化基层防灾减灾标准化。发挥国家级气象科普教育基地宣传阵地作用，开展气象科普示范项目建设，建设校园气象科普示范基地，打造巨鹿气象科普宣传教育品牌。  **7.应急物资储备库建设工程。**建宿舍楼办公楼1000平方米，修缮粮食储备仓3220平方米，购置配套设备，硬化晾晒场6000平方米  **8.人防建设重点工程。**直属人防工程项目，新建防空地下室2800平方米，平时为地下停车场，战时为人员掩蔽场所；人防应急疏散场所项目，在县城现有公园，谋划建设一处以人民防空宣传教育和群众应急疏散演练为主题的公园场所；人防宣传教育体验馆项目，新建一座集宣传教育、体验、实操、互动相结合的人防特色主题馆，打造综合性人防宣教体验和安全警示教育基地。 |

**第十二篇 健全规划实施机制，奋力谱写高质量发展新篇章**

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动全县高质量赶超发展的强大合力。

**第四十章 坚持党的全面领导**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。

**一、坚决维护党中央权威和集中统一领导**

坚持政治站位，加强对党忠诚教育认真学习《习近平谈治国理政》，坚定党中央集中统一领导是党与生俱来的政治基因，必须对党绝对忠诚，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治主场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，营造良好政治生态。全力推动全县各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署在巨鹿有效落地落实，确保党中央政令畅通。

**二、强化党的创新理论武装**

政治上的坚定，党性上的坚定，都离不开理论上的坚定，强化党的理论武装，要认真学原著、悟原理，坚持学懂精读，系统学，深入学，不断提升思想水平和政治能力，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下功夫。加强和改进党委理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

**三、坚持和加强党的全面领导**

健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，选优配强各级领导班子和领导干部。深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。

**四、激发各级干部干事创业激情**

坚持“保五争三拼第一”工作导向，坚持分内的事认真干、交叉的事主动干、额外的事愉快干，把广大干部凝聚到干事创业上来。强化高标准、高质量、高效率工作理念，完善工作目标及工作标准、工作责任、考核奖惩体系，进一步调高标尺、抬高标准、争先创优。持续深化完善“一线工作法”、早餐会、现场观摩擂台赛、“三榜两台”等制度，在全县营造“大抓落实、大干实事”的浓厚氛围。用好容错纠错机制，激发干部队伍干事激情。

**第四十一章 扎实推进社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

**一、坚持人民代表大会制度**

加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。适当增加基层人大代表的数量，密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。

**二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度**

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

**三、广泛凝聚社会各界力量**

全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作，依法治理民族事务。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，高度重视，夯实基础，加强档案数字化，地方志编撰等方面工作。

**第四十二章 加强规划实施和管理**

实现未来五年的发展目标，必须进一步完善实施机制，加强政策统筹协调，调控引导社会资源，合理配置公共资源，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

**一、建立统一规划体系**

完善专项规划目录清单，加强各级各类规划衔接，建立健全发展规划、专项规划、国土空间规划等各级各类规划衔接机制，专项规划、国土空间规划要与经济社会发展规划同步编制、充分衔接，国土空间规划和“十四五”期间各类专项规划都必须服从服务“十四五”经济社会发展规划，特别是对“十四五”规划约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大项目、重大工程、风险防控等，由县发展和改革局组织衔接后报批实施。

**二、加强各类政策保障**

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支持、其他政策相协调，构建各类政策对规划实施的支撑保障机制。围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，完善重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策，强化政策合力，确保规划目标任务落实。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

**三、完善规划实施机制**

各级各部门要根据有关职责分工，制定规划纲要涉及的主要目标和任务实施方案，明确责任主体、实施时间表和路线图，确保各项目标任务落地。强化“十四五”经济社会发展规划刚性约束，加大规划监管执行力度，维护规划的权威性，确保一张蓝图干到底。完善规划编制、实施、评估、考核链条，加强中期评估和总结评估，健全动态调整和修订机制，强化规划实施考核评价，强化规划实施制度保障。

实现“十四五”规划和和2035年远景目标，使命光荣，责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取，埋头苦干，加快建设新时代“经济强县、美丽古郡、幸福巨鹿”，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！